

INFORME SOBRE
LA DEMOCRACIA EN ESPAÑA / 2010

LA EROSIÓN DE LA CONFIANZA
Y EL BIENESTAR

Contra la desafección

UN GRAN ACUERDO FRENTE A LA DESAFECCIÓN CIUDADANA

LA EROSIÓN DE LA CONFIANZA Y EL BIENESTAR

LAS ESTRATEGIAS POLÍTICAS DEL GOBIERNO Y LA OPOSICIÓN

CORRUPCIÓN: LA AMARGA VERDAD

EL ESTATUT DE CATALUÑA Y EL JURISTA PERSA

EL ESTADO DE LA JUSTICIA

ENSEÑANZA Y EDUCACIÓN EN TIEMPOS DE CRISIS

UNA AUDITORÍA DEMOCRÁTICA DE LA POLÍTICA EXTERIOR

GÉNERO Y DESIGUALDAD ECONÓMICA EN ESPAÑA

LA COMUNICACIÓN EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

TERCERA MEDICIÓN DE LA DEMOCRACIA

APÉNDICE ESTADÍSTICO

CALIFICACIÓN DE LA DEMOCRACIA EN ESPAÑA:

5,8

Equipo del Informe sobre la Democracia en España, 2010

Para la realización del Informe sobre la Democracia en España (IDE-2010), el Laboratorio de la Fundación Alternativas designó un Consejo Asesor que, junto con el director del IOE, debatió su estructura y orientación a lo largo de varias sesiones, conoció los trabajos en curso y la propuesta de documento final.

Un equipo de investigadores contratado por el Laboratorio llevó a cabo la recogida de la información, la elaboración de los datos relevantes y la redacción inicial de los diferentes capítulos que componen este IDE. La edición final correspondió al equipo de dirección del mismo.

CONSEJO ASESOR

Joaquín Estefanía Moreira

Director del IDE

Joaquín Arango Vila-Belda

Mercedes Cabrera Calvo-Sotelo

Jesús Leguina Villa

Sandra León Alfonso

José María Maravall Herrero

Emilio Ontiveros Baeza

Javier Pradera Cortázar

Ignacio Sánchez-Cuenca Rodríguez

Julián Santamaría Osorio

Juan Manuel Eguiagaray Ucelay

Director del *Laboratorio*

de la *Fundación Alternativas*

Javier Ortiz Vicente

Subdirector del *Laboratorio*

de la *Fundación Alternativas*

Luis Ayala Cañón

Renta y desigualdad

Doctor en Económicas por la Universidad Complutense de Madrid. Catedrático de Economía Aplicada en la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid. Ha sido Subdirector General de Estudios del Instituto de Estudios Fiscales. Ha publicado numerosos trabajos sobre desigualdad y pobreza

Mariano Bacigalupo Saggese

Justicia

Licenciado en Derecho por la Universidad de Friburgo (Alemania), Diplomado en Derecho Constitucional y Ciencia Política por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales (CEPC), así como Doctor en Derecho con Premio Extraordinario. Es Profesor Titular de Derecho Administrativo en la Facultad de Derecho de la UNED y ex Letrado del Gabinete Técnico del Consejo General del Poder Judicial

Enrique Bustamante Ramírez

Medios de Comunicación

Catedrático de Comunicación Audiovisual y Publicidad de la Universidad Complutense de Madrid. Ha sido secretario general de la Universidad Internacional Menéndez Pelayo y autor de una docena de obras sobre economía de la televisión y de las industrias culturales. Fue miembro del Consejo para la reforma de los medios públicos (2°4-2°5)

Julio Carabaña Morales

Educación

Catedrático de Sociología de la Educación de la Universidad Complutense de Madrid. Ha sido doctor vinculado en el CSIC y asesor del Ministerio de Educación. Ha publicado múltiples trabajos acerca de la Educación y la Enseñanza en España.

Modesto Escobar Mercado

Sondeo sobre la democracia

Doctor en Sociología por la Universidad Complutense de Madrid y catedrático de la Universidad de Salamanca. Especializado en técnicas de investigación social. En la actualidad dirige el máster de Servicios Públicos y Políticas Sociales de la Universidad de Salamanca

Joaquín Estefanía Moreira

Introducción

Licenciado en Ciencias Económicas y en Ciencias de la Información por la Universidad Complutense de Madrid. Ha sido director de El País y director de opinión de este periódico. En la actualidad dirige la escuela de periodismo UAM/El País. Premio Europa de Periodismo por su defensa de las libertades democráticas.

Braulio Gómez Fortes

Sondeo sobre **la** democracia

Doctor en Ciencias Políticas y Sociología por la Universidad Complutense de Madrid. Actualmente es investigador en el Instituto de Estudios Sociales Avanzados -Consejo Superior de Investigaciones Científicas.

José Antonio Herce San Miguel

Apéndice estadístico

Doctor en Economía por la Universidad Complutense de Madrid. Profesor Titular de Fundamentos de Análisis Económico. Es socio-director de Afi (Analistas Financieros Internacionales). Es autor de numerosos artículos sobre economía

Sandra León Alfonso

Política

Doctora en Ciencias Políticas por la Universidad Autónoma de Madrid y Doctora miembro del Instituto Juan March. Actualmente es investigadora en el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales y responsable de área en el Laboratorio de Alternativas.

Rosa Martínez López

Renta y desigualdad

Profesora de Economía Pública en la Universidad Rey Juan Carlos. Licenciada en Económicas y en Sociología por la Universidad Complutense de Madrid. Ha sido investigadora del Instituto de Estudios Fiscales y sus trabajos se han especializado en distribución de la renta y política social

Emilio Ontiveros Baeza

Economía

Catedrático de Economía de la Empresa en la Universidad Autónoma de Madrid - de la que fue vicerrector durante cuatro años- y autor de varios libros, y numerosos artículos, sobre economía y finanzas. Fundador y Presidente de Afi (Analistas Financieros Internacionales)

Luis Pomed Sánchez

Justicia

Licenciado y Doctor en Derecho, con premio extraordinario, por la Universidad de Zaragoza. Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Zaragoza, en situación de excedencia. Letrado del Tribunal Constitucional

Javier Pradera Cortázar

Estatut de Catalunya

Licenciado en Derecho por la Universidad Complutense de Madrid. Periodista de El País, del que fue director de opinión y actualmente columnista. Es el director de Claves de Razón Práctica

Jesús Ruiz-Huerta Carbonell

Renta y desigualdad

Catedrático de Economía Aplicada en la Universidad Rey Juan Carlos. Ha sido director del Instituto de Estudios Fiscales y vicerrector de la Universidad de Salamanca. Coordinó el programa EUROSOCIAL de la Unión Europea

Rubén Ruiz-Rufino

Política

Doctor en Ciencias Políticas y Sociología por la Universidad Complutense de Madrid. Miembro del Instituto Juan March. Ha sido profesor de ciencia política en Saint Louis University in Madrid y Universidad Complutense. Actualmente es investigador Juan de la Cierva en el Instituto de Políticas y Bienes Públicos (IPP) del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) y responsable de área en el Laboratorio de Alternativas

José Ignacio Torreblanca Payá

Política exterior

Es Profesor Titular de Ciencia Política en la UNED, Director de la Oficina en Madrid del Consejo Europeo de Relaciones Exteriores (ECFR, en sus siglas en inglés) y columnista habitual en el Diario El País.

Ignacio Urquizu Sancho

Política

Doctor en Sociología por la Universidad Complutense de Madrid y Doctor miembro del Instituto Juan March. Trabajó como subdirector de Estudios de Progreso de la Fundación Alternativas y en la actualidad es responsable de área en el Laboratorio de Alternativas y profesor de Sociología en la Facultad de Ciencias de la Información de la Universidad Complutense de Madrid.

Manuel Villoria Mendieta

Corrupción

Catedrático de Ciencia Política en la Universidad Rey Juan Carlos y Doctor por la Universidad Complutense de Madrid. Es el Director del Departamento de Gobierno, Administración y Políticas Públicas del Instituto Universitario Ortega y Gasset. Ha publicado numerosos artículos sobre Administración Pública y ética administrativa.

Prefacio

Esta es la cuarta entrega de un Informe anual que, centrado en el análisis de la calidad de nuestra democracia, se ha ganado ya un lugar visible en el debate social en torno a su mejora. La experiencia adquirida con anteriores entregas y el cambio en las circunstancias de la vida política española nos ha llevado este año a prestar atención no sólo a los temas medulares, pero recurrentes de la teoría democrática, sino también a otras perspectivas más actuales e inmediatas que llenan de vitalidad a la experiencia de vivir en democracia. Como se espera de un texto de esta naturaleza, las instituciones básicas del sistema democrático, el Gobierno y la oposición, los partidos políticos, el Parlamento, el poder judicial, los medios de comunicación, etc., encuentran un amplio espacio en el que se explora su funcionamiento, se evalúa el comportamiento de los principales actores y se analiza la adecuación de sus respuestas a los problemas sociales. Y en un año como el transcurrido son precisamente estas instituciones las que aparecen interpeladas por la omnipresente presencia de la crisis económica, por las secuelas del desempleo y la incertidumbre económica, por la extensión de la corrupción, por la rampante desafección ciudadana, circunstancias todas muy visibles en los sondeos de opinión más recientes. El IDE-2010 se presenta bajo un rótulo principal, que expresa un diagnóstico poco complaciente sobre la situación que vivimos y que, a la vez, exige respuestas políticas decididas ante tal estado de cosas: *Contra la desafección*.

En efecto, una buena parte de los hechos relatados en este Informe 2010 y los diagnósticos en él desarrollados, sean de orden técnico económico, sociológico, jurídico o político, conducen a una conclusión común: el deterioro de la confianza social en las instituciones y en quienes las encaman. Su preocupante corolario es un sensible alejamiento de los ciudadanos respecto a sus representantes, el desasosiego y la desesperanza en torno al futuro y, seguramente, la puesta en cuestión de algunas convicciones y valores sociales trabajosamente construidos en los años pasados que no parecen encontrar fáciles alternativas de recambio. La incertidumbre generalizada en torno al futuro, en ausencia de respuestas políticas y económicas claras y compartidas, resulta un escenario poco estimulante para la vida democrática. Un cuadro que tampoco mejora, si los atisbos de respuesta alumbrados, cuando existen, resultan clamorosamente reputados de insuficientes por sectores significativos de la ciudadanía. Y, sin embargo, es necesario reafirmar que no tenemos soluciones al margen de las instituciones de nuestro sistema democrático. Una convicción que lejos de ser una invocación a la desesperanza nos compele a hacer de las que existen el motor de la reorientación de la vida social: de la superación de la crisis económica, del reparto de los esfuerzos y sacrificios indispensables, de la devolución de la considera-

ción social que merece al ejercicio de la política, de la reedificación, en suma, de la confianza en nuestra propia sociedad, en sus ciudadanos y en sus representantes.

No parecen ser estos tiempos los adecuados para cálculos de cortas miras. La dimensión, el alcance y la duración de la crisis económica no consienten benévolos diagnósticos coyunturales, cuando es indispensable reorientar con decisión, tiempo y esfuerzo, rasgos básicos de nuestro patrón de crecimiento. Pero tampoco parece que pueda restaurarse la confianza política exigible para acometer las serias medidas que la situación exige si lo sustancial de las relaciones políticas sigue respondiendo sin apenas excepciones ni matices al crudo esquema binario amigo-enemigo. Un esquema, por lo demás, incompatible con la verdadera naturaleza de una democracia en la que los adversarios políticos y electorales en competencia comparten simultáneamente valores -los constitucionales- y un interés común superior: el de la mayoría de los ciudadanos.

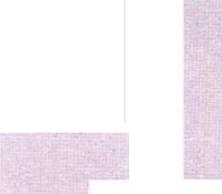
En este Informe se justifican pormenorizadamente muchas propuestas que podrían mejorar la calidad de nuestra vida democrática y devolver la esperanza y la confianza social. Pero casi todas ellas requieren, como condición previa, lo que hemos denominado con voluntaria imprecisión 'Un Gran Acuerdo', sin adjetivos adicionales. Sin duda los actores políticos tienen cada uno su cuota de responsabilidad en la marcha de los acontecimientos y en el descenso continuo de la valoración de la calidad de la democracia que constatan las auditorías llevadas a cabo en las sucesivas ediciones de este Informe. Corresponde a los ciudadanos dilucidar la que compete al Gobierno y la que ha de atribuirse a la oposición. En una fase en que es manifiesta la necesidad de esfuerzos compartidos nadie puede escurrir su responsabilidad con fútiles pretextos... Pero está fuera de discusión que la responsabilidad principal de la conducción de los asuntos públicos, el señalamiento de la estrategia, la formulación de los objetivos y la adopción de las medidas pertinentes corresponden al Gobierno legítimamente elegido justamente para que haga todo esto, sin transferencia de responsabilidades. Seguramente ese es uno de los ingredientes indispensables de una política bien orientada *Contra la desafección*.

Para terminar, quiero expresar mi agradecimiento a los numerosos autores que han colaborado con sus contribuciones a esta nueva entrega del **Informe sobre la Democrada**. Ellos formularon los textos iniciales sobre los que se construyó la versión final de cada capítulo, con la participación, discusión y orientación del Consejo Asesor. A los integrantes de este último y al Director del Informe, Joaquín Estefanía, con quienes he compartido tantas horas de estimulante discusión, quiero también hacer extensivo mi reconocimiento en nombre del Laboratorio de la Fundación Alternativas.

Juan Manuel Eguiagaray Veelay

Director del *Laboratorio de Alternativas*

Índice



Un gran acuerdo frente a la desafección ciudadana 13

1. Introducción 14
2. Política y economía 15
3. Los costes de la recesión 18
4. Las respuestas 20
5. La decepción del PP 24
6. El Estatut de Cataluña y el jurista persa 25
7. La Justicia sigue en recesión 27
8. Corrupción y urbanismo 28
9. El papel de las instituciones 29



La erosión de la confianza y el bienestar 33

1. Introducción 33
2. Entorno global 34
 - 2.1 Recuperación vulnerable
 - 2.2 Persistencia del racionamiento crediticio y regulación bancaria
3. La recesión española con personalidad propia 39
 - 3.1 Desplome de actividad y de la confianza de los agentes
 - 3.2 El ascenso del desempleo en el origen de la espiral adversa
 - 3.3 Limitaciones en el funcionamiento del sistema bancario
4. Valoración de las políticas. Decisiones ante la crisis 45
 - 4.1 FEIL YPlan 200E
 - 4.2 Los PGE para 2010
 - 4.3 Reforma de pensiones y austeridad hasta el 2013
 - 4.4 Pactos por la reforma laboral
 - 4.5 El anteproyecto de LES
5. Agenda para la modernización económica 53
- Conclusiones 55

Las estrategias políticas del Gobierno y la oposición. 57

1. Introducción 57
2. Las acciones del Gobierno ante la crisis económica 58
 - 2.1 Las medidas de choque contra la crisis
 - 2.2 El cambio de modelo económico
 - 2.3 ¿Improvisa el Gobierno con sus medidas para combatir la crisis?

3. La oposición como alternativa de Gobierno	66
3.1 Los límites a la estrategia de oposición	
4. Las consecuencias electorales de las estrategias del Gobierno y la oposición	72
4.1 Las relaciones entre economía y comportamiento político	
4.2 El balance electoral de 2009	
Conclusiones	80

Corrupción: la amarga verdad 81

1. Introducción	81
2. Imputaciones por toda España y percepción de corrupción al alza	82
2.1 El caso Gürtel	
2.2 La situación en Baleares	
2.3 La sorpresa de Cataluña	
3. Los datos de percepción de la corrupción	
Conclusiones	102
Bibliografía	

El Estatut de Cataluña y el jurista persa 107

1. Introducción	107
2. Estado compuesto, Estado integral, Estado federal, Estado confederal	111
3. El mecanismo de aprobación	116
4. El retorno a la cuestión territorial	118
Conclusiones	121

El estado de la justicia 123

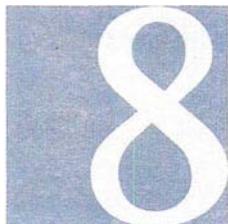
1. La justicia "sigue en recesión"	123
1.1 GPJ vuelve a las andadas	
1.2 La situación del Tribunal Constitucional: <i>nihil navum sub sale</i>	
1.3 La reforma de la oficina judicial	
2. La corrupción, amenaza para el Estado democrático de derecho	
2.1 Urbanismo y corrupción	
2.2 La justicia ante la corrupción	
3. El controvertido blindaje de las normas forales fiscales	
Conclusiones	

Enseñanza y educación en tiempos de crisis 143

1. La situación del sistema escolar español	144
2. La relación de la escuela con la economía, la moral y la política	146
3. La eficacia de las políticas educativas	148
4. La educación para la ciudadanía	149



5. La Ley Catalana de Educación	152
6. El pado sobré la educación	154
Conclusiones	158
Bibliografía	161



Una auditoría democrática de la política exterior **163**

1. La política exterior como elemento de desgaste electoral	163
1.1 La estrategia del Gobierno	
1.2 La estrategia de la oposición	
1.3 Polarización en lugar de debate	
1.4 Tres dimensiones sobre las que evaluar la política exterior	
2. Consenso, bandazos y vaivenes	167
2.1 Consenso	
2.2 Bandazos y vaivenes	
2.3 Nuestro entorno no es diferente	
2.4 El mito del interés nacional	
3. Legitimidad y democracia: evaluando la calidad de la política exterior	170
3.1 Envolverse en la bandera	
3.2 La calidad democrática de la política exterior	
3.3 Eficacia y legitimidad: despotismo ilustrado	
4. Auditando la política exterior: resultados	172
4.1 La calidad democrática de la política exterior	
4.2 La eficacia de la política exterior	
4.3 Una política exterior ética y coherente	
Conclusiones	185



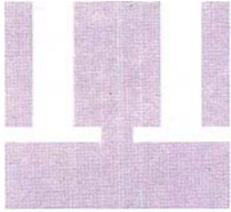
Género y desigualdad económica en España. Un panorama actual con datos de la Encuesta de Condiciones de Vida **187**

1. Introducción	187
2. Cuestiones metodológicas	189
3. La distribución de la renta en España 2 ^o 4-2008	191
4. Género y distribución de la renta	193
4.1 La posición de las mujeres en la distribución de la renta global	
4.2 La situación de los hogares encabezados por mujeres	
5. Los ingresos personales y la desigualdad	201
6. Salarios y posición en el mercado de trabajo	205
Conclusiones	214
Bibliografía	217



La comunicación en las comunidades autónomas: un déficit democrático fuerte

1. Introducción: medios de comunicación regional y desarrollo integral	219
2. España: una estructura comunicativa centralista	221
3. La prensa: ayudas y publicidad incontroladas	223
4. Las RTV autonómicas: entre la descentralización positiva y la sospecha permanente	229
5. La transición digital: una nueva fuente de amiguismo del poder	234
Conclusiones	238
Bibliografía	240



Tercera medición de la democracia

1. Introducción	243
2. Resultados generales	245
3. Resultados por áreas	248
Conclusiones	260
Apéndice 1. Nota metodológica	262
Apéndice 11. El cuestionario	263
Apéndice 111. Listado de participantes que aceptan que su nombre sea publicado	268



Apéndice estadístico

271