

Gustavo Zagrebelsky  
Valeria Marcenò  
Francesco Pallante

# Manual de derecho constitucional

Estudio introductorio de Luis Castillo Córdova

Traducción  
César E. Moreno More



**ZELA**

# ÍNDICE

## ESTUDIO INTRODUCTORIO

### LINEAMIENTOS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

I. Introducción .....	25
II. Primer lineamiento: La Constitución como Constitución del Estado constitucional .....	26
1. Del Estado legal de derecho al Estado constitucional de derecho .....	26
2. La Constitución del Estado legal de derecho .....	27
3. La Constitución del Estado constitucional de derecho .....	29
4. La Constitución peruana como constitución del Estado constitucional de derecho .....	37
III. Segundo lineamiento: un concepto material de derechos humanos..	44
1. Los derechos humanos como bienes humanos esenciales debidos.....	44
2. La concepción material de derechos humanos en el derecho constitucional peruano .....	48
IV. Tercer lineamiento: una metodología armonizadora de derechos fundamentales antes que una conflictivista .....	53
1. La metodología conflictivista.....	53
2. Deficiencias de la metodología conflictivista.....	55
3. La metodología armonizadora .....	56

4. La metodología empleada por el Tribunal Constitucional peruano .....	58
V. Cuarto lineamiento: la constitucionalización de los derechos humanos.....	60
1. Distintas normas constitucionales .....	60
2. Las normas constitucionales de máximo grado de indeterminación normativa .....	60
3. Las normas con relevante grado de indeterminación normativa .	62
4. Las normas sin grado relevante de indeterminación normativa .	64
5. Reconocimiento de los derechos humanos y creación de concreciones de su contenido esencial.....	65
VI. Quinto lineamiento: El contenido esencial del derecho humano y el contenido constitucional del derecho fundamental .....	66
1. La regla general: la coincidencia .....	66
2. La excepción: la inconstitucionalidad de las decisiones del Legislador constituyente?.....	68
3. Un ejemplo desde la Constitución peruana .....	71
VII. Sexto lineamiento: el derecho constitucional adscrito de origen nacional.....	74
1. Una definición.....	74
2. Órganos productores .....	75
3. El contenido constitucional de los derechos fundamentales y las normas constitucionales adscriptas .....	77
4. Un ejemplo .....	78
5. El control constitucional del derecho constitucional adscrito ...	81
VIII. Séptimo lineamiento: El derecho constitucional adscrito de origen convencional.....	87
1. Las normas convencionales directamente estatuidas .....	87
2. Las normas convencionales adscriptas .....	90
3. Normas convencionales y contenido convencional del derecho humano .....	92
4. El ingreso del contenido convencional de los derechos humanos al sistema jurídico nacional.....	92
5. El caso peruano .....	95
6. Consecuencias .....	98

IX. El cierre .....	105
Introducción .....	107

## PARTE I

### CAPÍTULO I QUÉ ES LA SOCIEDAD

Las semejanzas entre la vida social de los hombres y la de los animales ....	113
1. La etología .....	113
2. El evolucionismo .....	114
3. Los adversarios de la hipótesis evolucionista .....	115
4. Las dos cualidades del hombre.....	115
5. La explicación científica de los caracteres distintivos del ser humano	116
6. El enigma de la consciencia .....	116
7. Cientificismo y anti-cientificismo .....	117
8. La capacidad de los seres humanos de construir sus propias sociedades .....	117
9. Sociedades abiertas y sociedades cerradas .....	118
10. La sociedad abierta y la libertad humana .....	118
11. Inestabilidad de las sociedades humanas .....	119
12. Los riesgos de las sociedades cerradas, el deber de usar bien la libertad .....	120
13. La libertad como exigencia colectiva.....	121
Sociedades cerradas, sociedades abiertas .....	122
14. La colmena, modelo de sociedad orgánica .....	122
15. La fábula de Menenio Agripa: la sociedad en semejanza al cuerpo humano .....	123
16. Los caracteres fundamentales de las sociedades fundadas en los organismos .....	124
17. Las sociedades fundadas en los individuos .....	125
18. Las diferencias respecto al organicismo .....	127
19. Síntesis: la lucha entre dos concepciones de la sociedad.....	128
<i>Lectura.</i> Karl R. Popper, <i>La sociedad abierta y sus enemigos</i> .....	129

**CAPÍTULO II**  
**QUÉ ES EL DERECHO**

Las normas jurídicas.....	133
1. Qué es el derecho.....	133
2. Derecho y moral.....	135
3. Derecho positivo y derecho natural .....	137
4. Qué es la norma jurídica.....	138
5. Generalidad y abstracción.....	139
6. Estructura de las normas jurídicas.....	142
7. Normas que prescriben y normas que sancionan .....	142
8. Normas de organización: legislación, jurisdicción, ejecución y administración .....	144
<i>Lectura.</i> Norberto Bobbio, <i>Teoria generale della politica</i> .....	145
Las fuentes del derecho .....	148
9. Qué es una fuente del derecho.....	148
10. El fundamento del derecho positivo .....	149
11. Los caracteres esenciales de las fuentes del derecho. El ordenamiento jurídico. ....	150
12. Por diferencia.....	152
<i>Lectura.</i> Paolo Grossi. <i>L'Europa del diritto</i> .....	154
<i>Lectura.</i> I. McEwan, <i>La ballata di Adam Henry</i> .....	158
Interpretación y aplicación de las normas jurídicas .....	161
13. La aplicación del derecho.....	161
14. Cuestiones de hecho. . . . .	163
15 ... y cuestiones de derecho .....	163
16. La interpretación literal.....	164
17. La intención del legislador .....	165
18. La interpretación sistemática: analogía y principios generales .....	166
19. La interpretación «conforme» o «adecuadora» .....	169
20. Los métodos y la naturaleza del derecho .....	170
21. La eficacia de la interpretación.....	170
Las ramas del derecho .....	172

### CAPÍTULO III QUÉ ES EL ESTADO

1. La palabra «Estado» .....	177
2. El Estado moderno .....	179
3. Un concepto de difícil definición .....	181
4. Personalidad del Estado .....	182
5. Los elementos constitutivos del Estado .....	184
6. El pueblo. Ciudadanía y nacionalidad .....	184
7. El territorio .....	188
8. La organización política .....	190
9. La personalidad jurídica .....	195
10. Regulación según el derecho .....	197
11. La crisis del Estado .....	198
<i>Lectura.</i> Carl Schmitt, <i>Il nomos della terra</i> .....	203

## PARTE II

### CAPÍTULO I LA FORMACIÓN DEL ESTADO CONTEMPORÁNEO

1. Los caracteres del Antiguo Régimen .....	209
2. Nuevas exigencias: economía, política y cultura .....	212
3. El Estado soberano, proyecto del absolutismo realizado por la Revolución .....	215
4. Individuos y nación .....	217
5. La representación política .....	218
<i>Lectura.</i> Benjamin Constant, <i>Discorso sulla libertà degli antichi paragonata a quella dei moderni</i> .....	222
6. La ley .....	224
7. Libertad contractual .....	225
8. Constitución .....	226
9. Estado de derecho .....	228
10. La proclamación de los derechos .....	229
11. El gobierno moderado y la separación de los poderes .....	230
12. Legalidad .....	232

13. Divinización de la ley .....	233
14. La Revolución norteamericana .....	235

**CAPÍTULO II**  
**EL ESTADO LIBERAL EN LA ITALIA DEL SIGLO XIX**

1. Revolución y Restauración liberal.....	241
2. El Estatuto Albertino.....	243
3. «Gran temor» y compromiso constitucional.....	244
4. Los derechos de los ciudadanos.....	246
5. La monarquía representativa.....	248
6. El «gobierno mixto».....	250
<i>Lectura. Heródoto, Historia. Libro III.....</i>	251
7. Oligarquía .....	253
8. Los partidos políticos.....	255
9. La evolución de la monarquía constitucional en «parlamentarismo»	257
10. La «soberanía indecisa» en el Estado constitucional del siglo XIX.....	260
11. El Estatuto como constitución flexible .....	263
12. El derecho de propiedad .....	264
13. Liberalismo y liberismo, el conflicto de clases y los problemas del Estado liberal .....	267
14. El legado al siglo XX.....	268

**CAPÍTULO III**  
**LA DECADENCIA DEL ESTADO LIBERAL**

1. Nivelación burocrática y corrupción partidista .....	273
2. Involución autoritaria del Estado liberal .....	275
3. El Estado liberal en contradicción consigo mismo.....	277
4. Semillas de fascismo.....	278

**CAPÍTULO IV**  
**EL SOCIALISMO**

1. Los derechos sociales.....	281
2. El socialismo .....	283

3. La obra del socialismo en los Estados europeos.....	285
4. La dictadura del proletariado, el Estado de todo el pueblo y la extinción del Estado .....	287
5. El fracaso histórico del socialismo real .....	289
6. El partido único.....	291
7. La organización del Estado .....	293
8. La justicia y los derechos.....	295
9. El sistema económico .....	296
10. La ruina del socialismo real.....	298

## CAPÍTULO V

### EL FASCISMO

1. La ruina del Estado liberal y el advenimiento del fascismo .....	303
2. La concepción orgánica totalitaria de la sociedad y del Estado.....	305
3. El individuo y el Estado.....	307
4. El fascismo y la Iglesia católica.....	309
5. El corporativismo .....	310
6. El fascismo como régimen de partido único y el vaciado del Estatuto Albertino .....	312
7. El nacionalismo .....	314
<i>Lectura.</i> Hannah Arendt, <i>Le origini del totalitarismo</i> .....	315

## CAPÍTULO VI

### EL REFERÉNDUM INSTITUCIONAL Y LA ASAMBLEA

#### CONSTITUYENTE

1. La refundación del Estado luego del fascismo.....	321
2. La elección republicana.....	323
3. La Asamblea Constituyente .....	324
4. Significados del compromiso constitucional .....	325
5. El fin primario de la Constituyente: la pacificación .....	327
6. El velo de la ignorancia.....	328



**PARTE III**

**CAPÍTULO I**

**LOS PRINCIPIOS INSPIRADORES DE LA CONSTITUCIÓN**

La sociedad .....	335
1. La persona humana .....	335
2. El trabajo .....	337
3. Las «formaciones sociales» y la subsidiaridad .....	338
El derecho.....	340
4. Libertad .....	340
5. Igualdad.....	342
6. Justicia.....	343
El Estado.....	344
7. La República.....	344
8. ... democrática... ..	345
9. ... constitucional... ..	346
<i>Lectura.</i> Gaetano Salvemini, <i>Riesaminare la democrazia</i> .....	347
10. ... competitiva.....	349
11. ... autonomista... ..	351
12. ... laica... ..	352
<i>Lectura.</i> Antonio Gramsci, <i>Concordati e trattati internazionali</i> , en <i>Quaderni dal carcere</i> , vol. IV: <i>Note sul Machiavelli, sulla politica e sullo Stato</i> ..	354
13. ... no nacionalista.....	356
14. ... acogedora.....	357
15. El cómo y el por qué de la democracia.....	360
Estructura de la Constitución .....	364

**CAPÍTULO II**

**IUS Y LEX**

1. Alejarse un poco .....	369
2. Los dos lados del derecho .....	369
3. En equilibrio. Sentido común .....	371
4. La justificación de la ley.....	372
5. El <i>ius</i> .....	373

6. Absolutismo jurídico .....	374
7. Fuerza ciega de la ley.....	375
8. Un «suplemento de ley».....	377
9. Círculo vicioso.....	377
10. He aquí la Constitución: <i>ius</i> , no <i>lex</i> .....	378

**CAPÍTULO III**

**CONSTITUCIÓN Y CONSTITUCIONALISMO**

1. La Constitución italiana y el constitucionalismo .....	383
2. Constitución y constitucionalismo .....	384
3. Constitucionalismo y derecho de propiedad.....	385
4. El proceso de generalización .....	386
5. El proceso de universalización .....	388
6. El futuro .....	391

**PARTE IV**

**CAPÍTULO I**

**LAS FUENTES DEL DERECHO EN ITALIA**

1. Las fuentes del derecho en Italia .....	399
2. La Constitución.....	400
3. Las leyes constitucionales.....	401
4. Las leyes ordinarias y el referéndum abrogativo .....	402
5. Los actos con fuerza de ley.....	402
6. Las leyes regionales .....	403
7. Los reglamentos.....	404
8. Las normas provenientes del ordenamiento internacional .....	404
9. Las normas provenientes del ordenamiento comunitario.....	407

**CAPÍTULO II**

**LOS CRITERIOS ORDENADORES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO ITALIANO**

1. El orden entre las fuentes.....	413
------------------------------------	-----

## ÍNDICE

2. Las antinomias aparentes: la excepción ..... 425
3. La coherencia lógica: la racionalidad del ordenamiento jurídico ..... 426

### PARTE V

#### CAPÍTULO I

##### SISTEMÁTICA DE LOS DERECHOS Y DE LOS DEBERES

1. Derechos del ser humano, derechos económicos, culturales y políticos ..... 433
2. Derechos individuales y colectivos..... 435
3. Derechos negativos y positivos..... 436
4. Derechos que no cuestan y que cuestan ..... 438
5. Derechos incondicionados, condicionados y funcionales..... 439
6. Derechos absolutos y relativos (o equilibrados)..... 440

#### CAPÍTULO II

##### LOS DERECHOS DEL SER HUMANO

- Igualdad y derechos ..... 445
1. Interdependencias..... 445
  2. La igualdad y la libertad..... 446
  3. El principio constitucional de igualdad: dos significados ..... 446
  4. La igualdad ante la ley y las clasificaciones legislativas..... 447
  5. La «razonabilidad» de las leyes ..... 448
- Lectura* . Norberto Bobbio, *Eguaglianza*, en *Etica e politica* ..... 449
6. Prohibiciones expresas de discriminación ..... 450
- Lectura* . Fulvio Gianaria y Alberto Mittone, *Culture alla sbarra. Una riflessione sui reati multiculturali* ..... 455
7. La igualdad sustancial ..... 458
- Derechos de la persona en sí mismos considerados ..... 460
8. El derecho a la vida..... 460
  9. El derecho a la salud y al ambiente ..... 461
  10. La libertad personal ..... 464

11. La libertad de domicilio.....	471
12. La libertad de circulación y de residencia.....	471
13. La libertad de comunicación.....	473
<i>Lectura.</i> George Orwell, 1984, en <i>Romanzi</i> .....	474
Derechos de la persona en relación con otras personas.....	476
14. La libertad de reunión .....	476
15. La libertad de asociación.....	477
16. El derecho de constituir una familia .....	479
<i>Lectura.</i> Karl Marx y Friedrich Engels, <i>Manifiesto comunista</i> .....	483
Derechos a la identidad personal .....	484
17. La libertad de conciencia .....	484
18. Los derechos de ser respetados por lo que se es .....	487

### CAPÍTULO III DERECHOS Y ECONOMÍA

1. Los derechos económicos en general.....	491
2. Los derechos de los trabajadores: el derecho al trabajo.....	492
3. La contratación de trabajadores .....	493
4. La relación laboral .....	494
5. El derecho a la retribución y a la previdencia (y asistencia) social .....	495
6. El Estatuto de los trabajadores .....	496
7. La garantía contra los despidos .....	497
8. El sindicato.....	499
9. Los contratos colectivos de trabajo.....	500
10. El derecho de huelga.....	501
11. Los derechos de los empresarios.....	503
12. El Estado empresario .....	504
13. La propiedad privada.....	505
14. La expropiación de la propiedad privada .....	506
15. Diferentes tipos de propiedad.....	507
16. La libertad de iniciativa económica privada .....	507
17. La discutida actualidad de la «Constitución económica» .....	509

**CAPÍTULO IV  
DERECHOS Y CULTURA**

1. Qué es la cultura.....	513
2. Libertad de la cultura.....	515
<i>Lectura.</i> Alexis de Tocqueville, <i>La democrazia in America</i> .....	516
3. La libertad de opinión y de manifestación del pensamiento .....	518
4. El régimen constitucional de los <i>mass media</i> : la prensa .....	521
5. El derecho a ser informados.....	522
6. El cine y el teatro .....	527
7. La libertad de religión.....	528
8. El derecho a la instrucción.....	533
<i>Lectura.</i> Piero Calamandrei, <i>Difendiamo la scuola democratica</i> .....	537

**CAPÍTULO V  
DERECHOS Y POLÍTICA**

1. El principio democrático-representativo .....	543
2. Electorado activo y pasivo.....	544
3. El derecho de voto.....	544
<i>Lectura.</i> Antonio Gramsci, <i>Quaderni del carcere</i> .....	546
4. Los límites al derecho de voto.....	547
<i>Lectura.</i> Italo Calvino, <i>La jornada de un escrutador</i> .....	548
5. Las iguales oportunidades .....	550
6. El voto como deber cívico .....	551
7. Inelegibilidad, incandidabilidad, incompatibilidad.....	552
8. Los partidos políticos.....	553
9. La partidocracia .....	558

**CAPÍTULO VI  
DEBERES**

1. Los deberes frente al Estado.....	563
2. El significado de las normas constitucionales en materia de deberes. ....	564
3. Los deberes inexceptuables de solidaridad.....	565

4. La garantía de la reserva de ley en materia de deberes .....	566
5. La defensa de la Patria .....	567
6. El deber tributario .....	570
7. Los principios constitucionales en materia de tributos.....	571

**PARTE VI**

**CAPÍTULO I**

**LA ORGANIZACIÓN CONSTITUCIONAL**

1. Los caracteres generales de la forma de gobierno .....	577
2. La separación de los poderes .....	577
3. La separación de los poderes en la Constitución italiana.....	578
4. La separación de los intereses.....	579
5. La democracia representativa.....	580
<i>Lectura.</i> Jean-Jacques Rousseau, <i>Contratto sociale</i> .....	581
6. La representación de partido.....	582
7. La democracia directa .....	583
8. La forma de gobierno parlamentario.....	584
9. La forma de gobierno alternativa: el sistema presidencial.....	585
10. Los sistemas electorales .....	586
11. Los sistemas electorales mayoritarios.....	587
12. Los sistemas electorales proporcionales .....	588
13. La diferente «lógica electoral» .....	588
14. Efectos de mayor «governabilidad».....	589
15. Efectos de mayor representatividad.....	590
<i>Lectura.</i> Maurice Duverger, <i>Introducción a la política</i> .....	592
16. Caracteres generales, situaciones particulares .....	594

**CAPÍTULO II**

**LAS ELECCIONES**

1. La cuestión electoral .....	597
2. Del proporcional al mayoritario: el difícil equilibrio.....	597
3. La incierta situación actual .....	599

**CAPÍTULO III**  
**EL PARLAMENTO**

La organización.....	605
1. El bicameralismo .....	605
2. Un vistazo comparativo .....	607
3. La legislatura.....	608
4. La disolución anticipada de las Cámaras.....	609
5. Las reuniones de las Cámaras.....	610
6. La representación política .....	611
7. Las inmunidades parlamentarias.....	612
8. La cuestión sobre las inmunidades parlamentarias.....	614
9. La indemnización parlamentaria.....	616
10. Los reglamentos de las Cámaras.....	617
11. Los presidentes de las Cámaras .....	617
12. Los grupos parlamentarios .....	618
13. Los órganos menores de las Cámaras .....	619
14. Las deliberaciones parlamentarias .....	621
15. El obstruccionismo parlamentario .....	623
La actividad legislativa .....	624
16. La legislación ordinaria .....	624
17. La iniciativa legislativa .....	624
18. El análisis, la discusión y la aprobación.....	626
19. La promulgación y la publicación de la ley .....	628
20. Tipicidad y atipicidad de las leyes.....	630
21. El referéndum abrogatorio.....	631
22. La legislación constitucional .....	633
23. Los límites a la revisión de la Constitución.....	635
24. Las leyes de revisión constitucional más importantes.....	637
Dirección y control.....	638
25. Los poderes parlamentarios de dirección y control sobre el Gobierno ..	638
26. El control sobre las cuentas del Estado .....	639
27. El control sobre la política exterior y la ley de autorización a la ratificación de los tratados internacionales .....	642

*Lectura.* Walter Bagehot, *La constitución inglesa*..... 643

**CAPÍTULO IV  
EL GOBIERNO**

La organización..... 647

1. Aspectos generales..... 647

2. La composición del Gobierno..... 649

3. La formación del Gobierno ..... 649

4. La relación de confianza..... 652

5. Las crisis de gobierno..... 654

6. La estructura y los poderes del Gobierno ..... 655

7. La organización ministerial..... 659

8. Los órganos gubernativos eventuales..... 660

La actividad normativa ..... 662

9. Aspectos generales..... 662

10. El decreto legislativo delegado ..... 663

11. El decreto ley ..... 665

12. Los reglamentos..... 668

**CAPÍTULO V  
EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA**

1. El jefe de Estado ..... 675

2. Garante de la Constitución..... 675

3. Representante de la unidad nacional..... 676

4. «Magistratura de influencia» ..... 676

5. Valor político de la función presidencial..... 678

6. Elección, duración del cargo, suplencia ..... 679

7. Los poderes del presidente de la República en general ..... 683

8. Poderes de garantía ..... 684

9. Poderes de representación nacional..... 687

10. Los decretos del presidente de la República y el refrendo de los ministros ..... 688



**CAPÍTULO VI**  
**LOS JUECES Y LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL**

1. Jueces, magistrados, jurisdicción.....	695
2. Magistraturas ordinarias y especiales.....	696
3. La sujeción de los jueces a la ley.....	698
4. Sujeción <i>solo</i> a la ley e independencia de los jueces .....	699
5. La independencia externa de la magistratura .....	700
6. El «autogobierno» de la magistratura ordinaria: el Consejo Superior de la Magistratura.....	701
7. Las tareas del Ministro de Justicia.....	703
8. La independencia interna de los magistrados.....	703
9. Los caracteres constitucionales de la jurisdicción .....	706
10. Las «grados» del juicio .....	710
11. Los órganos de la jurisdicción ordinaria.....	711
12. Los órganos de la jurisdicción administrativa y los «intereses legítimos» .....	713
13. El proceso civil (referencias).....	716
14. El proceso penal (referencias).....	717
15. La «cosa juzgada» .....	721
16. La jurisprudencia .....	722
17. La crisis de la justicia.....	723

**CAPÍTULO VII**  
**LA CORTE CONSTITUCIONAL**

1. La justicia constitucional .....	729
Estructura y funcionamiento .....	731
2. Composición .....	731
3. Organización .....	733
4. Decisiones.....	736
Competencias .....	736
5. El juicio sobre la constitucionalidad de las leyes .....	737
6. Las decisiones .....	745
7. Los conflictos constitucionales.....	756

8. El juicio penal constitucional.....	762
9. El control sobre la admisibilidad del referéndum abrogatorio.....	764
<i>Lectura.</i> Carl Schmitt, <i>Il custode della Costituzione</i> .....	767
Hans Kelsen, <i>Chi dev'essere il custode della Costituzione?</i> .....	769
Hans Kelsen. <i>La garanzia giurisdizionale della Costituzione</i> .....	769

## PARTE VII

### CAPÍTULO I LAS REGIONES

Autonomías y poderes locales .....	775
Las Regiones .....	776
1. La actuación del principio autonómico .....	776
2. El «espíritu» del nuevo Título V de la Parte II de la Constitución ...	781
3. Los Estatutos regionales.....	782
4. La organización de las Regiones.....	785
5. La potestad legislativa regional.....	791
6. Los límites de la legislación estatal y regional, una respecto a la otra.	793
7. El contencioso legislativo Estado-Regiones.....	799
8. La potestad reglamentaria .....	800
9. Las funciones administrativas .....	801
10. Las finanzas regionales .....	802

### CAPÍTULO II LOS ENTES LOCALES

1. El ordenamiento de los entes locales .....	807
2. Organización de los municipios.....	809
3. El sistema de elección de los órganos municipales .....	812
4. Las funciones del Municipio.....	815
5. La Provincia.....	819
6. La organización y las funciones de las Provincias .....	821
7. Las áreas y las Ciudades metropolitanas.....	822
8. Las vinculaciones entre los distintos niveles de gobierno.....	824
9. Regiones y entes locales como sujetos de la organización estatal .....	825

**PARTE VIII**

**CAPÍTULO I**

**LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA**

Función administrativa y administración pública .....	832
1. Las tareas administrativas del Estado .....	832
2. Administración e interés público .....	834
3. Los principios constitucionales de la administración pública.....	835
4. La relación entre política y administración .....	837
5. La administración pública .....	839
6. La administración central .....	842
7. Las Autoridades Independientes .....	846
8. El Consejo de Estado.....	847
9. El Tribunal de Cuentas: el control.....	848
10. El empleo público.....	850

**CAPÍTULO II**

**LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SUS VICIOS**

1. Los actos administrativos .....	855
2. Las resoluciones .....	857
3. La discrecionalidad .....	859
4. Los contratos de la administración pública .....	861
5. El procedimiento administrativo .....	862
6. La invalidez del acto administrativo.....	863
7. Los vicios de legitimidad.....	865
8. Los vicios de los actos administrativos: un vistazo global .....	868
9. La tutela frente a los actos administrativos ilegítimos.....	869
10. Los recursos administrativos .....	869