

ALFONSO ORTEGA GIMÉNEZ  
(Director)

LERDYS S. HEREDIA SÁNCHEZ  
(Coordinadora)

# Manual práctico orientativo de Derecho de extranjería

ESTHER ALONSO GARCÍA  
ELSA CANDELA NAVARRO PLÁ  
MIGUEL J. CANO ESQUIBEL  
ISABEL GÓMEZ REYES  
LERDYS S. HEREDIA SÁNCHEZ  
ANTONIO LÓPEZ ÁLVAREZ  
JUAN MANUEL MASANET FERNÁNDEZ  
ALFONSO ORTEGA GIMÉNEZ  
MILEYDIS SAMÓN LEYVA

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

Primera edición, 2016



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBooks

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Alfonso Ortega Giménez (Dir.) y otros]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9135-389-8

DL NA 2254-2016

*Printed in Spain. Impreso en España*

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

# Índice

Página

PRESENTACIÓN .....	19
--------------------	----

## PARTE I

### EL DERECHO DE EXTRANJERÍA. RASGOS GENERALES Y MARCO LEGAL DE LA EXTRANJERÍA EN ESPAÑA

#### LECCIÓN 1

EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA EXTRANJERÍA EN ESPAÑA .	23
I. Régimen general de extranjería. Aspectos generales .....	23
II. Normativa aplicable .....	24
III. Situaciones administrativas en las que pueden encontrarse los extranjeros en España al amparo del régimen legal de ex- tranjería .....	29

#### LECCIÓN 2

EL RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LOS SOLICITANTES DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL EN ESPAÑA .....	31
I. Régimen especial de refugiados y asilados .....	31
1. <i>Protección internacional: condiciones para el reconocimiento del     derecho de asilo y para la concesión del derecho a la protección     subsidiaria</i> .....	31
2. <i>Nuevas reglas procedimentales para el reconocimiento de la pro-     tección internacional</i> .....	35
2.1. Presentación y admisión de solicitudes de protección internacional .....	35
2.1.1. Solicitudes presentadas ante embajadas y con- sulados españoles .....	36
2.1.2. Solicitudes presentadas en territorio nacional .	39

2.1.3. Solicitudes presentadas en puesto fronterizo o centro de internamiento .....	40
2.2. Tramitación de la solicitud de asilo: procedimiento ordinario y trámite de urgencia .....	41

## PARTE II

### DERECHOS Y LIBERTADES DEL NO NACIONAL EN ESPAÑA

#### LECCIÓN 3

#### LOS DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA .....

<b>I. Derechos y libertades de los extranjeros en España: Principios generales .....</b>	<b>47</b>
<b>II. Derechos de la esfera personal .....</b>	<b>49</b>
1. <i>Derecho a la documentación .....</i>	49
2. <i>Derecho a la libertad de circulación y elección de residencia .....</i>	49
3. <i>Derecho a la familia, a la intimidad familiar y a la reagrupación familiar .....</i>	50
<b>III. Derechos políticos .....</b>	<b>51</b>
1. <i>Derecho a la libertad de reunión y manifestación .....</i>	51
1.1. Derecho de reunión .....	51
1.2. Derecho de manifestación .....	51
2. <i>Derecho de asociación .....</i>	52
3. <i>Derecho de participación pública en sentido estricto .....</i>	52
3.1. Derecho de sufragio .....	52
3.1.1. Derecho de sufragio activo .....	53
3.1.2. Derecho de sufragio pasivo .....	53
3.2. Otras vías de participación pública .....	53
<b>IV. Derecho a la educación .....</b>	<b>54</b>

LECCIÓN 4

**LOS DERECHOS DE ÁMBITO LABORAL Y DE ÁMBITO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LO EXTRANJEROS EN ESPAÑA, Y SUS DEBERES** .....

	55
<b>I. Derechos del Extranjero de ámbito laboral</b> .....	55
1. <i>Derecho al trabajo</i> .....	56
1.1. Derecho al ejercicio de actividad profesional en España	56
1.2. Derecho al acceso al empleo público en España .....	56
2. <i>Libertad de sindicación y derecho a la huelga del extranjero</i> .....	57
2.1. Libertad de sindicación .....	57
2.2. Derecho de huelga .....	57
<b>II. Derechos del extranjero de ámbito económico y social</b> .....	58
1. <i>Derecho a la Seguridad Social</i> .....	58
1.1. Reconocimiento de un derecho en las mismas condiciones que los españoles .....	58
1.2. Acceso a las prestaciones y servicios de la Seguridad Social y a los servicios y prestaciones sociales .....	59
2. <i>Derecho a la asistencia sanitaria</i> .....	60
2.1. Reconocimiento del derecho en las mismas condiciones que los españoles. Normativa interna .....	60
3. <i>Derechos en materia de vivienda</i> .....	61
<b>III. Deberes de los extranjeros: la obligación de tributar</b> .....	62

LECCIÓN 5

**FAMILIA Y DERECHO DE EXTRANJERÍA: EL DERECHO A LA REAGRUPACIÓN FAMILIAR** .....

	63
<b>I. El derecho a la reagrupación familiar como reflejo directo del derecho a la vida en familia</b> .....	63
1. <i>Marco normativo</i> .....	63
2. <i>Significado del derecho</i> .....	64
<b>II. Familiares susceptibles de reagruparse con el extranjero residente en España</b> .....	64
1. <i>El cónyuge o la persona con la que el reagrupante mantenga una relación de afectividad análoga a la conyugal</i> .....	64

	<u>Página</u>
2. <i>Los hijos del extranjero residente y del cónyuge o pareja, incluidos los adoptados (siempre que la adopción produzca efectos en España)</i> .....	64
3. <i>Otros menores o incapaces extranjeros</i> .....	65
4. <i>Los ascendientes del extranjero residente, de su cónyuge o pareja de hecho</i> .....	65
<b>III. Requisitos de la reagrupación</b> .....	65
<b>IV. Documentación exigible</b> .....	66
<b>V. Procedimiento de la reagrupación</b> .....	68
<b>VI. Efectos de la reagrupación</b> .....	70
<b>VII. Residencia independiente de los familiares reagrupados</b> ....	70
1. <i>Concepto</i> .....	70
2. <i>Requisitos en los que el reagrupado puede solicitar una autorización independiente</i> .....	70
3. <i>Documentación</i> .....	72
4. <i>Procedimiento</i> .....	73
5. <i>Efectos de la autorización independiente</i> .....	74

### PARTE III

## ESTATUTO ADMINISTRATIVO DEL NO NACIONAL EN ESPAÑA

### LECCIÓN 6

<b>RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LOS CIUDADANOS DE LA UE, DE UN ESTADO PARTE DEL EEE, DE SUIZA Y A SUS FAMILIARES</b> .....	77
<b>I. Ámbito de aplicación</b> .....	77
<b>II. Entrada a España</b> .....	82
<b>III. Situaciones administrativas</b> .....	83
1. <i>Residencia</i> .....	83
1.1. <i>Del ciudadano de la Unión Europea, de un Estado parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo y Suiza</i> .....	83
1.2. <i>Del familiar del ciudadano comunitario</i> .....	86

	<i>Página</i>
1.3. Residencia permanente .....	90
1.3.1. Del ciudadano de la Unión Europea, de un Estado parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo y Suiza .....	90
<b>IV. Del familiar no comunitario del ciudadano de la Unión .....</b>	<b>92</b>
<b>V. Modificación del régimen comunitario al régimen general de los miembros de la familia por nulidad del vínculo matrimonial, divorcio o cancelación de la inscripción como pareja registrada .....</b>	<b>93</b>
1. <i>Modificación del régimen comunitario a la situación de residencia no lucrativa .....</i>	<i>94</i>
2. <i>Modificación del régimen comunitario a la situación de residencia y trabajo por cuenta ajena .....</i>	<i>96</i>
3. <i>Modificación del régimen comunitario a la situación de residencia y trabajo por cuenta propia .....</i>	<i>99</i>
4. <i>Modificación del régimen comunitario a la situación de residencia y trabajo para la investigación .....</i>	<i>101</i>
5. <i>Modificación del régimen comunitario a la situación de residencia y trabajo de profesionales altamente cualificados .....</i>	<i>104</i>
6. <i>Modificación del régimen comunitario a la situación de residencia con excepción de la autorización de trabajo .....</i>	<i>106</i>
 <b>LECCIÓN 7</b>	
<b>LA ENTRADA Y SALIDA DE LOS EXTRANJEROS DE ESPAÑA .....</b>	<b>111</b>
<b>I. Entrada y salida de los extranjeros del territorio nacional ...</b>	<b>111</b>
<b>II. Requisitos para la entrada .....</b>	<b>112</b>
<b>III. Autorización y denegación de entrada a España .....</b>	<b>124</b>
1. <i>Forma de efectuar la entrada .....</i>	<i>124</i>
2. <i>La denegación de entrada a España .....</i>	<i>125</i>
3. <i>Las obligaciones de los transportistas .....</i>	<i>127</i>
<b>IV. Salida de los extranjeros del territorio nacional .....</b>	<b>129</b>
1. <i>Salida voluntaria .....</i>	<i>129</i>
2. <i>Salidas obligatorias .....</i>	<i>131</i>

	<u>Página</u>
2.1. Distinción respecto a las salidas obligatorias .....	131
2.2. Distinción respecto a las devoluciones .....	132
2.3. Distinción respecto a las expulsiones .....	134

## LECCIÓN 8

<b>ESTANCIA DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA .....</b>	<b>135</b>
<b>I. Estancia de corta duración .....</b>	<b>135</b>
1. <i>Concepto</i> .....	135
2. <i>Prórroga</i> .....	136
<b>II. Estancia por estudios, intercambio de alumnos, prácticas no laborales o servicios de voluntariado .....</b>	<b>138</b>
1. <i>Normativa básica aplicable</i> .....	138
2. <i>Concepto de estudiante extranjero</i> .....	139
3. <i>Régimen de admisión a efectos de estudios, intercambio de alumnos, prácticas no laborales o servicios de voluntariado</i> .....	141
4. <i>Régimen especial de los investigadores</i> .....	143
5. <i>Trabajo de estudiantes extranjeros</i> .....	148
6. <i>Régimen especial de los estudios de especialización en el ámbito sanitario</i> .....	152
7. <i>Régimen de colocación «Au pair»</i> .....	154

## LECCIÓN 9

<b>REGULARIZACIÓN DE EXTRANJEROS EN ESPAÑA: LAS CIRCUNSTANCIAS EXCEPCIONALES .....</b>	<b>157</b>
<b>I. Residencia temporal por circunstancias excepcionales .....</b>	<b>157</b>
1. <i>Por arraigo, protección internacional, razones humanitarias, colaboración con autoridades, seguridad nacional o interés público</i> .....	157
1.1. <i>Autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales: Arraigo laboral</i> .....	157
1.2. <i>Autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales: Arraigo social</i> .....	159



1.3. Autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales: Arraigo familiar .....	164
1.4. Autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales: razones de protección internacional .....	165
1.5. Autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales: razones humanitarias .....	166
1.6. Autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales .....	168
2. <i>Mujeres extranjeras víctimas de violencia de género</i> .....	170
3. <i>Por colaboración contra redes organizadas</i> .....	173
4. <i>Extranjeros víctimas de la trata de seres humanos</i> .....	175

## LECCIÓN 10

<b>LA AUTORIZACIÓN DE RESIDENCIA Y EL ACCESO AL MERCADO LABORAL</b> .....	183
<b>I. Autorización de residencia: concepto y clases</b> .....	183
<b>II. Autorización de residencia no lucrativa</b> .....	184
<b>III. Autorización de residencia temporal lucrativa</b> .....	189
1. <i>Autorización inicial de residencia temporal y trabajo por cuenta ajena</i> .....	189
2. <i>Autorización inicial de residencia temporal y trabajo por cuenta propia</i> .....	198

## LECCIÓN 11

<b>EL RÉGIMEN LEGAL APLICABLE A LAS ACTIVIDADES ESPECIALES</b> .....	205
<b>I. El acceso de los extranjeros al mercado laboral</b> .....	205
1. <i>La autorización administrativa para el ejercicio de actividades lucrativas</i> .....	205
2. <i>Situaciones en las que se exceptúa la obligación de obtener autorización de trabajo</i> .....	207
<b>II. Regímenes especiales</b> .....	210
1. <i>El trabajo para investigación</i> .....	210
1.1. <i>Concepto</i> .....	210

	<u>Página</u>
1.2. Requisitos .....	210
<b>III. El trabajo de profesionales altamente cualificados titulares de una tarjeta Azul-UE .....</b>	<b>211</b>
1. <i>Concepto</i> .....	211
2. <i>Requisitos</i> .....	212
<b>IV. El trabajador por cuenta ajena de duración determinada .....</b>	<b>213</b>
1. <i>Concepto</i> .....	213
2. <i>Requisitos</i> .....	213
3. <i>Tipos de actividades «de duración determinada»</i> .....	214
3.1. Trabajos de temporada o campaña y para la realización de obras o servicios .....	214
3.2. Trabajos para colectivos especiales .....	215
3.3. Trabajos de formación y realización de prácticas profesionales .....	217
<b>V. El trabajo en el marco de prestaciones transnacionales de servicios .....</b>	<b>218</b>
1. <i>Concepto</i> .....	218
2. <i>Requisitos</i> .....	218
 LECCIÓN 12	
<b>RÉGIMEN SANCIONADOR DE EXTRANJERÍA .....</b>	<b>221</b>
<b>I. Normativa aplicable .....</b>	<b>221</b>
<b>II. Tipos de infracciones .....</b>	<b>222</b>
1. <i>Introducción</i> .....	222
2. <i>Infracciones leves</i> .....	222
3. <i>Infracciones graves</i> .....	223
4. <i>Infracciones muy graves</i> .....	224
<b>III. Sanciones .....</b>	<b>226</b>
1. <i>Cuantía</i> .....	226
2. <i>Prescripción de las infracciones y sanciones</i> .....	226
<b>IV. Procedimiento sancionador .....</b>	<b>226</b>
1. <i>Procedimiento</i> .....	226
2. <i>Caducidad y prescripción</i> .....	228

	<u>Página</u>
<b>V. Modalidades de tramitación del procedimiento</b> .....	229
1. <i>Procedimiento ordinario</i> .....	229
2. <i>Procedimiento preferente</i> .....	231
3. <i>Procedimiento simplificado</i> .....	233
<b>VI. Procedimiento de expulsión</b> .....	234
1. <i>Supuestos</i> .....	234
2. <i>Contenido del acuerdo de iniciación del procedimiento y Medidas cautelares</i> .....	234
3. <i>Contenido y efectos de la resolución del procedimiento</i> .....	235
4. <i>Ejecución de la resolución</i> .....	236
<b>VII. Procedimiento para la imposición de multas</b> .....	238
1. <i>Supuestos</i> .....	238
2. <i>Contenido del acuerdo de iniciación del procedimiento y medidas cautelares</i> .....	239
3. <i>Resolución del procedimiento</i> .....	239
<b>VIII. Infracciones y sanciones en el orden social y vigilancia laboral</b> .....	240
1. <i>Vigilancia laboral</i> .....	240
2. <i>Infracciones y sanciones en el orden social</i> .....	240
<b>BIBLIOGRAFÍA DE INTERÉS</b> .....	243
<b>ENLACES WEB DE INTERÉS</b> .....	245