

**Editores**

*BELÉN BECERRIL ATIENZA  
JOSÉ ALBERTO PAREJO GÁMIR  
BLANCA SÁNCHEZ ALONSO*

# MIGRACIÓN Y ASILO: NUEVOS RETOS Y OPORTUNIDADES PARA EUROPA

**Autores**

EDUARDO ALCALDE GUTIÉRREZ  
GLORIA FERNÁNDEZ ARRIBAS  
ÁNGELA HALCÓN LERDO DE TEJADA  
ZHANG MIN  
ALFONSO ORTEGA GIMÉNEZ  
BERND PARUSEL  
CASILDA RUEDA FERNÁNDEZ  
JOSÉ FRANCISCO SERRANO OCEJA  
ISBER SABRINE  
IRENE SERRANO LÓPEZ  
MARÍA SOLANO ALTABA  
LUIS ÁNGEL TRIGUERO MARTÍNEZ  
JESSICA ZOROGASTUA



**CEU**

*Instituto Universitario  
de Estudios Europeos*  
Universidad San Pablo



SECRETARÍA DE ESTADO  
PARA LA UNIÓN EUROPEA

**THOMSON REUTERS  
ARANZADI**

Primera edición, 2016



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBOOKS

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / José Alberto Parejo Gámir, Blanca Sánchez Alonso, Belén Becerril Atienza (Dir.) y otros]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9135-485-7

DL NA 2096-2016

*Printed in Spain. Impreso en España*

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

# Sumario

	<u>Página</u>
PRESENTACIÓN .....	17
PRÓLOGO .....	19
FRANCESCA FRIZ-PRGUDA	
CAPÍTULO 1	
<b>POLÍTICA JURÍDICA MIGRATORIA DE LA UNIÓN EUROPEA Y ACCESO AL EMPLEO DE REFUGIADOS Y ASILADOS .....</b>	<b>27</b>
LUIS ÁNGEL TRIGUERO MARTÍNEZ	
<b>1. Tratamiento y consideraciones sobre las migraciones de asilados y refugiados hacia la Unión Europea .....</b>	<b>28</b>
<b>2. El Derecho Internacional y de la Unión Europea vigente en materia de asilo y refugio: identificación del modelo y necesidades de revisión .....</b>	<b>31</b>
2.1. <i>Derecho Internacional</i> .....	31
2.2. <i>Derecho de la Unión Europea</i> .....	33
<b>3. Política jurídica en materia de acceso al empleo y sus condiciones: revisión crítica .....</b>	<b>38</b>
<b>4. Los otros protagonistas: los Estados emisores de solicitantes de asilo y refugiados. Su necesitada consideración .....</b>	<b>46</b>
<b>5. Conclusiones .....</b>	<b>47</b>
<b>6. Bibliografía citada .....</b>	<b>50</b>
CAPÍTULO 2	
<b>NEW EU MIGRATION AND ASYLUM-SEEKERS SITUATION AND ITS REPERCUSSIONS ON EU LABOR MARKET .....</b>	<b>53</b>
ZHANG MIN	
<b>1. Which countries are migrants from? .....</b>	<b>54</b>

	<i>Página</i>
2. <b>Where are migrants going?</b> .....	55
3. <b>How do migrants get to Europe?</b> .....	56
4. <b>How dangerous is the journey?</b> .....	57
5. <b>Which European countries are most affected?</b> .....	57
6. <b>How has Europe responded?</b> .....	57
7. <b>How many asylum claims are approved?</b> .....	58
<b>References</b> .....	68

### CAPÍTULO 3

<b>LA CRISIS DE LOS REFUGIADOS EN EUROPA Y EL DERECHO A SOLICITAR ASILO</b> .....	71
---	----

GLORIA FERNÁNDEZ ARRIBAS

ÁNGELA HALCÓN LERDO DE TEJADA

IRENE SERRANO LÓPEZ

1. <b>Introducción</b> .....	71
2. <b>Derecho internacional y derecho a solicitar asilo</b> .....	73
3. <b>La regulación de la Unión Europea relativa al derecho a solicitar asilo</b> .....	77
3.1. <i>Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea</i> .....	79
A. El concepto de asilo .....	80
B. Contenido del Derecho a solicitar asilo .....	82
3.2. <i>Directiva de Procedimiento</i> .....	85
4. <b>Conclusiones</b> .....	89
5. <b>Bibliografía</b> .....	90

### CAPÍTULO 4

<b>LAS DIRECTIVAS DEL ANSIADO «SECA»: LA EXISTENCIA DE NORMAS JURÍDICAS, LA AUSENCIA DE VOLUNTAD POLÍTICA</b> .....	93
---	----

CASILDA RUEDA FERNÁNDEZ

<b>Introducción</b> .....	94
---------------------------	----

SUMARIO

	<u>Página</u>
<b>1. El camino recorrido</b> .....	94
1.1. <i>El conocido punto de inflexión: el Tratado de Ámsterdam</i> ..	97
1.2. <i>El gran impulso: el Programa de Tampere</i> .....	98
1.3. <i>La evidencia de los problemas: el Programa de La Haya, la posible solución</i> .....	100
1.4. <i>Un nuevo intento: el Programa de Estocolmo</i> .....	101
<b>2. La existencia de normas jurídicas: las tres nuevas Directivas</b> ...	102
2.1. <i>Hay que acogerlos y todo lo que ello conlleva... la Directiva 2013/33</i> .....	103
2.2. <i>Debe tratarse de un procedimiento común... la Directiva 2013/32</i> .....	104
2.3. <i>Acogidos en las mejores condiciones, sujetos a un procedimiento común, hay que conceder (o denegar) protección internacional... la Directiva 2011/95</i> .....	105
<b>3. La ausencia de voluntad política: el papel de la Comisión en la aplicación de las Directivas</b> .....	107
3.1. <i>La necesaria y correcta aplicación de las Directivas: uno de los pilares de la Agenda Europea de Migración</i> .....	108
3.2. <i>La constante necesidad de cambio: la última propuesta de reforma</i> .....	111
<b>4. Conclusiones</b> .....	112
<b>5. BIBLIOGRAFÍA</b> .....	113

CAPÍTULO 5

<b>¿QUÉ DIFERENCIAS EXISTEN ENTRE «REFUGIADOS» E «INMIGRANTES»?</b> .....	115
---	-----

ALFONSO ORTEGA GIMÉNEZ

<b>1. Importancia del tema</b> .....	116
<b>2. Punto de partida: concepto de «refugiado» e «inmigrante» según el ACNUR y la Organización Mundial de la Migración</b> ...	117
<b>3. Concepto de «refugiado» e «inmigrante» en los textos normativos</b> .....	120
<b>4. Concepto jurisprudencial de «refugiado e inmigrante»</b> .....	129

	<i>Página</i>
4.1. <i>Jurisprudencia española</i> .....	129
4.2. <i>Jurisprudencia europea</i> .....	132
<b>5. Consecuencias de la adquisición de la condición de «refugiado»</b> .....	133
<b>6. Conclusiones</b> .....	138
<b>7. Bibliografía consultada</b> .....	139

## CAPÍTULO 6

<b>LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL DURANTE EL CONFLICTO SIRIO POR LOS REFUGIADOS EN LA DIÁSPORA (EL CASO DE «HERITAGE FOR PEACE»)</b> .....	141
---	-----

ISBER SABRINE

<b>1. El conflicto sirio y los refugiados</b> .....	142
<b>2. El patrimonio sirio durante el conflicto</b> .....	143
<b>3. La necesidad de actuar durante el conflicto</b> .....	145
<b>4. Las organizaciones que trabajan para la protección del patrimonio sirio desde Europa</b> .....	146
4.1. <i>The Association for the protection of Syrian Archaeology (APSA)</i> .....	146
<b>5. El proyecto Syrian Heritage Archive Project</b> .....	146
<b>6. El Proyecto Multaka</b> .....	147
<b>7. El caso de estudio (la ONG «Heritage For Peace»)</b> .....	148
7.1. <i>Los objetivos de «Heritage For Peace» son</i> .....	148
7.2. <i>La organización</i> .....	149
7.3. <i>El equipo</i> .....	149
<b>8. Planes de actuación</b> .....	150
<b>9. Los proyectos</b> .....	151
9.1. <i>Formación</i> .....	151
9.2. <i>Asistencia en la gestión de la crisis</i> .....	152
9.3. <i>Actualización sobre la situación del patrimonio sirio</i> .....	153
9.4. <i>Implicación de las misiones arqueológicas extranjeras en Siria</i> ...	153

## SUMARIO

	<i>Página</i>
9.5. Creación de una «No strike list» para Alepo .....	153
9.6. Asesoramiento en las conversaciones de paz de Ginebra .....	154
<b>10. Proyectos en desarrollo</b> .....	<b>154</b>
<b>11. Conclusiones</b> .....	<b>155</b>
<b>12. Bibliografía</b> .....	<b>156</b>

### CAPÍTULO 7

<b>LA PREVENCIÓN DE LA FINANCIACIÓN DEL TERRORISMO EN EL SISTEMA FINANCIERO COMO MEDIO PARA PALIAR LA CRISIS DE LOS REFUGIADOS</b> .....	<b>157</b>
--	------------

EDUARDO ALCALDE GUTIÉRREZ

<b>1. Introducción</b> .....	<b>158</b>
<b>2. El problema de la migración masiva en Europa: causas, reacciones y soluciones</b> .....	<b>158</b>
2.1. <i>Causas de la crisis de refugiados en Europa</i> .....	160
2.2. <i>Soluciones adoptadas hasta el momento</i> .....	161
<b>3. La financiación del terrorismo: fuentes y formas de utilización</b> .....	<b>165</b>
<b>4. Movimiento y uso de los fondos recaudados por el terrorismo</b> .....	<b>172</b>
<b>5. La prevención de la financiación del terrorismo como instrumento de lucha contra los grupos islamistas</b> .....	<b>175</b>
<b>6. Conclusiones</b> .....	<b>180</b>
<b>7. Bibliografía</b> .....	<b>181</b>

### CAPÍTULO 8

<b>LA ESPECTACULARIZACIÓN EN LAS INFORMACIONES SOBRE LOS REFUGIADOS Y SUS CONSECUENCIAS SOBRE EL ESTABLECIMIENTO DE LA AGENDA PERIODÍSTICA</b> .....	<b>187</b>
--	------------

JOSÉ FRANCISCO SERRANO OCEJA

MARÍA SOLANO ALTABA

<b>1. Introducción</b> .....	<b>188</b>
------------------------------	------------

	<i>Página</i>
<b>2. Metodología y fuentes</b> .....	188
<b>3. Marco teórico</b> .....	190
3.1. <i>Espectacularización</i> .....	190
3.2. <i>El relato en los medios</i> .....	192
3.3. <i>Emotivismo</i> .....	194
<b>4. Resultado de los análisis</b> .....	196
4.1. <i>La presencia de Siria en los medios</i> .....	196
A. El conflicto .....	196
B. Los refugiados .....	197
C. La visión europeísta del problema de los refugiados ...	199
D. El verano de 2015 .....	201
E. El otoño del caos y el yihadismo .....	204
F. Cambio del discurso tras los atentados de París .....	205
<b>5. Conclusiones</b> .....	206
<b>6. Bibliografía</b> .....	206
<b>7. Anexo: Textos consultados en elpais.com</b> .....	208

## CAPÍTULO 9

<b>EL MODELO ESPAÑOL DE INTEGRACIÓN DE INMIGRANTES Y LA POSIBLE INCIDENCIA DE UNA MAYOR APERTURA EN SU POLÍTICA DE REFUGIO</b> .....	217
--	-----

JESSICA ZOROGASTUA

<b>1. España: una década de intensiva atracción de inmigrantes</b> ....	218
<b>2. Factores que hicieron de la inmigración en España una inmigración proclive a la integración</b> .....	219
<b>3. Trascendencia de la inmigración en la sociedad española</b> .....	221
<b>4. Indicadores de integración</b> .....	224
<b>5. Políticas de integración en Europa y ausencia de un modelo oficial en España</b> .....	225
<b>6. La convergencia con la Teoría de la Asimilación Segmentada</b> .....	230



SUMARIO

	<u>Página</u>
7. <b>Ante el comienzo de un nuevo ciclo migratorio: el asilo como nuevo factor en la ecuación de la integración de extranjeros</b> ....	233
8. <b>Un nuevo reto en España: la política de asilo en su modelo de integración</b> .....	237
9. <b>Bibliografía</b> .....	241
 CAPÍTULO 10	
<b>CAN IMMIGRATION STATUS CHANGES PREVENT IRREGULAR MIGRATION? EXPERIENCES FROM SWEDEN</b> .....	249
BERND PARUSEL	
1. <b>Introduction</b> .....	250
1.1. <i>Status changes as a new area of migration research</i> .....	251
1.2. <i>Rationale, research question and structure of the article</i> .....	252
2. <b>Sweden – a country of immigration</b> .....	254
3. <b>The earmarking of residence rights</b> .....	258
4. <b>Transitions between different permits</b> .....	260
5. <b>Measuring immigration status changes in Sweden</b> .....	263
5.1. <i>Source of data and method for data base inquiry</i> .....	263
5.2. <i>Status changes in a narrow sense</i> .....	264
5.3. <i>Status changes in a wider sense</i> .....	265
6. <b>Conclusions</b> .....	269
7. <b>References</b> .....	271