

SEGURIDAD SOCIAL Y PROCESO
LA ACTIVIDAD PRESTACIONAL

Consejo de Redacción

JAVIER MOSCOSO DEL PRADO MUÑOZ

Presidente

Fiscal

LUIS MARÍA CAZORLA PRIETO

Vicepresidente

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado

Académico de Número de la Real Academia de Jurisprudencia y Legislación

ALBERTO BERCOVITZ RODRÍGUEZ-CANO

Catedrático de Derecho Mercantil. Abogado

FAUSTINO CORDÓN MORENO

Catedrático de Derecho Procesal. Abogado

FRANCESC DE PAULA CAMINAL BADÍA

Abogado

ANTONIO FERNÁNDEZ DE BUJÁN Y FERNÁNDEZ

Catedrático de Derecho Romano

Académico de Número de la Real Academia de Jurisprudencia y Legislación

EUGENIO GAY MONTALVO

Abogado. Ex-Magistrado del Tribunal Constitucional

JACOBO LÓPEZ BARJA DE QUIROGA

Magistrado del Tribunal Supremo

JUAN MARTÍN QUERALT

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado

LUIS MARTÍN REBOLLO

Catedrático de Derecho Administrativo

JULIO MUERZA ESPARZA

Catedrático de Derecho Procesal

GONZALO QUINTERO OLIVARES

Catedrático de Derecho Penal

ENRIQUE RUBIO TORRANO

Catedrático de Derecho Civil

ANTONIO V. SEMPERE NAVARRO

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social

Magistrado del Tribunal Supremo

EUGENIO SIMÓN ACOSTA

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado

JUAN IGNACIO DEL VALLE DE JOZ
Doctor en Derecho
Letrado de la Administración de la Seguridad Social

SEGURIDAD SOCIAL Y PROCESO

LA ACTIVIDAD PRESTACIONAL

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Primera edición, 2017



THOMSON REUTERS PROVIEW™ eBooks

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Juan Ignacio Del Valle de Joz]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9135-558-8

DL NA 2050-2016

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

*A la Prof. Dra. Dña. Yolanda Sánchez-Urán Azaña,
por su permanente magisterio*

Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	17
INTRODUCCIÓN	21

PRIMERA PARTE MATERIAS INCLUIDAS

CAPÍTULO I	
CUESTIONES SOBRE PRESTACIONES	31
I. Introducción	31
II. Cuestiones relacionadas con el derecho a las prestaciones	32
1. <i>La «materia de seguridad social» y la «materia de prestaciones de seguridad social»</i>	<i>32</i>
2. <i>Revisión de actos declarativos de derechos en perjuicio de los beneficiarios y reintegro de cantidades indebidamente percibidas</i>	<i>35</i>
2.1. <i>Revisión de actos declarativos de derechos en perjuicio de los beneficiarios</i>	<i>35</i>
2.2. <i>Reintegro de cantidades indebidamente percibidas</i>	<i>37</i>
2.3. <i>Reintegro consecuencia de sanción</i>	<i>39</i>
3. <i>Cuantía de la base de cotización y repercusión sobre las prestaciones ..</i>	<i>43</i>
III. Responsabilidad en materia de prestaciones	47
1. <i>Supuestos incluidos</i>	<i>47</i>
2. <i>Capitales coste de pensiones</i>	<i>51</i>
3. <i>Capital coste de los sacerdotes y religiosos y religiosas secularizados ...</i>	<i>59</i>
4. <i>Reclamación de prestaciones anticipadas por la mutua</i>	<i>61</i>

	<u>Página</u>
5. Cuestiones sobre pago delegado de prestaciones	65
6. Extensión de la responsabilidad por reaseguro	70
7. Especial consideración del recargo por falta de medidas de seguridad	72
IV. Cuestiones sobre el procedimiento administrativo	83
CAPÍTULO II	
DESEMPLEO Y CESE DE ACTIVIDAD	93
I. Desempleo	93
1. Prestaciones por desempleo	93
2. Reintegro de prestaciones	96
3. Percepción de la prestación en la modalidad de pago único	100
4. Impugnación de prestaciones por desempleo	102
II. Prestación por cese de actividad	105
CAPÍTULO III	
ASISTENCIA SANITARIA	109
I. Consideraciones generales	109
II. Cuestiones incluidas	118
1. Cuestiones sobre reconocimiento de la condición de asegurado o de beneficiario	118
1.1. Reconocimiento del derecho a la asistencia sanitaria ...	118
1.2. Convenio especial. Problemática	119
2. Prestaciones incluidas	122
3. Reintegro de gastos por la utilización de servicios ajenos	128
3.1. Problemática general	128
3.2. Asistencia sanitaria recibida en el extranjero	135
A. Reglamentos comunitarios de coordinación	135
B. Asistencia sanitaria transfronteriza	137
C. Reclamaciones de reintegro de gastos en otros supuestos de asistencia sanitaria en el extranjero	139

	<u>Página</u>
3.3. Mutuas Colaboradoras con la Seguridad Social	140
4. <i>Colaboración voluntaria</i>	140
III. Cuestiones excluidas	142
1. <i>Responsabilidad por defectuosa atención sanitaria</i>	142
2. <i>Cuestiones sobre autorización y desarrollo de la colaboración voluntaria</i>	149
3. <i>Conciertos para la prestación de asistencia sanitaria</i>	149
4. <i>Respeto a la autonomía y voluntad del paciente</i>	150
5. <i>Cuestiones relativas a la asistencia sanitaria del mutualismo administrativo</i>	152
CAPÍTULO IV	
CALIFICACIÓN DEL GRADO DE DISCAPACIDAD Y PRESTACIONES DE DEPENDENCIA	
	153
I. Las cuestiones litigiosas relativas a la valoración, reconocimiento y calificación del grado de discapacidad	153
II. Las cuestiones litigiosas relativas a las prestaciones derivadas de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia	158

SEGUNDA PARTE
MATERIAS EXCLUIDAS

CAPÍTULO I	
LA PROBLEMÁTICA DE LOS ACTOS DE ENCUADRAMIENTO	
	175
I. La inicial competencia del orden social y la inestabilidad jurisprudencial	175
II. La exclusión de la competencia del orden social	181
III. El régimen de la LRJS	185

CAPÍTULO II

LOS ACTOS DE GESTIÓN RECAUDATORIA 187

I. Caracterización de la gestión recaudatoria 187

II. La exclusión de competencia del orden social sobre la gestión recaudatoria 189

1. Antecedentes 189

2. La evolución normativa posterior 195

3. La consideración de las controversias sobre la actividad liquidatoria 197

4. Delimitación particular en algunos supuestos 199

4.1. Asimilación a grupos de cotización 199

4.2. Devolución de cuotas indebidas 200

4.3. Retención de cuota obrera 201

III. La regulación de la LRJS 201

CAPÍTULO III

LOS ACTOS SOBRE ASISTENCIA Y PROTECCIÓN SOCIAL PÚBLICAS 205

I. Exclusión de las materias comprendidas en el art. 2.o) de la LRJS 205

II. Exclusión de las materias comprendidas en el art. 2.s) de la LRJS 215

CAPÍTULO IV

LAS PROTECCIÓN SOCIAL COMPLEMENTARIA VOLUNTARIA ... 217

I. Introducción 217

II. Mejoras voluntarias 218

1. Régimen jurídico 218

2. Aspectos procesales 224

2.1. Evolución normativa 224

2.2. La regulación de la LRJS 233

	<u>Página</u>
III. Mutualidades de previsión social	236
1. <i>Régimen jurídico de las mutualidades de previsión social</i>	237
1.1. Evolución normativa	237
1.2. Las Mutualidades alternativas al RETA	241
A. Profesionales que habían iniciado su actividad antes del 10 de enero de 1995:	243
2. <i>Aspectos procesales</i>	245
2.1. La LPL/1990	245
2.2. La LPL/1995 y su modificación por la LEC	246
2.3. La LRJS	247
IV. Fundaciones laborales	249
1. <i>Régimen jurídico</i>	249
2. <i>Aspectos jurisdiccionales</i>	250
V. Planes y fondos de pensiones y contrato de seguro de vida	251
1. <i>Planes y fondos de pensiones</i>	251
2. <i>Contrato de seguro colectivo de vida</i>	252

CAPÍTULO V

CUESTIONES SOBRE SEGURIDAD SOCIAL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	253
---	-----

I. La seguridad social de los funcionarios del estado	253
II. Régimen jurisdiccional	257

CAPÍTULO VI

LA ACTIVIDAD SANCIONADORA	261
--	-----

I. La actividad sancionadora en materia de Seguridad Social	261
II. Sanciones a los trabajadores, solicitantes y beneficiarios en materia de Seguridad Social y desempleo	262
III. Otras sanciones en materia de Seguridad Social	269

	<u>Página</u>
CAPÍTULO VII	
LA ACTIVIDAD DE ORDENACIÓN JURÍDICA	271
I. Problemática general de las circulares e instrucciones	271
II. Posibles vías de impugnación de las circulares e instrucciones ...	286
ÍNDICE DE AUTORES Y BIBLIOGRAFÍA CITADA	297