

# Sumario

I. Identificación de los problemas derivados de las competencias impropias .....	11
II. Preocupación de las Administraciones por los problemas derivados de las duplicidades y de las competencias impropias ....	16
1. Iniciativas en el nivel estatal de Gobierno .....	17
1.1. Moción del Senado, de 30 de noviembre de 2004, por la que se insta al Gobierno a remitir a la Cámara una comunicación en la que fije sus planteamientos con respecto a la puesta en marcha de nuevas fórmulas de financiación para las entidades locales ....	17
1.2. Acuerdo de medidas urgentes de financiación local Gobierno-FEMP de 18 de julio de 2005 .....	18
1.3. Interpelación en el Congreso, de 10 de marzo de 2005, sobre la necesidad de mejorar la financiación local .....	21
1.4. Rechazo en el Congreso, el 5 de abril de 2005, de la moción sobre la necesidad de mejorar la financiación local .....	24
1.5. Interpelación en el Congreso, de 22 de junio de 2005, sobre la dotación del fondo de compensación municipal por las competencias impropias o de sustitución .....	25

1.6.	Moción del Senado, de 18 de octubre de 2005, por la que se insta al Gobierno a la adopción de determinadas medidas en relación con la financiación local .....	26
1.7.	Interpelación en el Senado, de 22 de noviembre de 2005, sobre la fase actual en la que se encuentra la reforma de la financiación local .....	29
1.8.	Moción del Senado, de 7 de febrero de 2006, de creación de un fondo de compensación de los gastos de suplencia de las entidades locales .....	31
1.9.	Rechazo en el Senado, el 8 de marzo de 2006, de la moción por la que se insta al Gobierno a no promover ninguna modificación del sistema de financiación autonómica sin la previa reforma de la financiación local .....	33
1.10.	Propuesta metodológica del Gobierno y observaciones de la FEMP de 2006 .....	34
1.11.	Informe de la Ponencia de estudio de la financiación local de 2007 .....	37
1.12.	Acuerdo del Consejo de Ministros de 2011 de elaboración de un informe sobre eliminación de posibles duplicidades, solapamientos e ineficiencias del Estado Autonómico .....	39
1.13.	Programa Nacional de Reformas 2012 .....	41
2.	Iniciativas en el nivel autonómico de Gobierno .....	44
2.1.	País Vasco: moción sobre la revisión del actual entramado institucional vasco de 3 de febrero de 2011 ....	45
2.2.	Cataluña: moción sobre la liquidez y la financiación de los entes locales de 10 de mayo de 2011 y el Decreto 4/2012 de creación de la Comisión preparatoria de la futura Ley de Gobiernos locales .....	46
2.3.	Madrid: Comisión de estudio sobre competencias duplicadas .....	48

3.	Iniciativas en el nivel local de Gobierno .....	49
3.1.	Carta de Vitoria de 25 de noviembre de 2004 .....	49
3.2.	Resoluciones aprobadas por la 10. <sup>a</sup> Asamblea General de la FEMP de 24 de septiembre de 2011 .....	51
3.3.	Informe sobre competencias impropias del Ayuntamiento de Madrid de 8 de julio de 2011 .....	53
III.	Delimitación conceptual de las competencias impropias .....	56
1.	Pluralidad de sentidos de la expresión “competencias impropias” .....	56
2.	Las competencias impropias como competencias jurídicamente inexistentes .....	57
2.1.	Las competencias impropias como propias de otra Administración .....	58
2.2.	Las competencias impropias como propias del ente local .....	59
3.	Las competencias impropias como el otro tipo de competencia local previsto en la ley: competencias delegadas ...	60
4.	Las competencias impropias como competencias garantizadas pero no atribuidas por el legislador sectorial .....	64
5.	Las competencias impropias como competencias inducidas .....	66
6.	Las competencias impropias como competencias nuevas ...	69
7.	Las competencias impropias como gasto no necesario .....	71
8.	Las competencias impropias como competencias duplicadas .....	79
9.	Las competencias impropias como competencias de sustitución .....	84
9.1.	Primera hipótesis: existencia de competencia local ...	84

9.1.1.	Técnica de la sustitución intersubjetiva .....	85
9.1.2.	Cláusula de competencia general .....	91
9.1.3.	Cláusula de competencia complementaria ....	93
9.2.	Segunda hipótesis: inexistencia de competencia local .....	94
9.2.1.	La gestión de negocios ajenos sin mandato ...	94
9.2.2.	La prohibición del enriquecimiento injusto o sin causa .....	99
9.2.3.	Responsabilidad patrimonial por enriquecimiento injusto o sin causa .....	101