

El Parlamento

Qué es, cómo funciona, qué hace

COLECCIÓN
CIENCIAS POLÍTICAS

COORDINADORES:
Rafael del Águila
Fernando Vallespín



Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de la propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) vela por el respeto de los citados derechos.

ENRIQUE GUERRERO SALOM

El Parlamento
Qué es, cómo funciona, qué hace



Consulte nuestra página web: www.sintesis.com
En ella encontrará el catálogo completo y comentado

Diseño de cubierta: Manuel Gracia Gascón

© Enrique Guerrero Salom

© EDITORIAL SÍNTESIS, S. A.
Vallehermoso, 34. 28015 Madrid
Teléfono: 91 593 20 98
<http://www.sintesis.com>

ISBN: 84-9756-220-8
Depósito legal: M. 35.065-2004

Impreso en España - Printed in Spain

Reservados todos los derechos. Está prohibido, bajo las sanciones penales y el resarcimiento civil previstos en las leyes, reproducir, registrar o transmitir esta publicación, íntegra o parcialmente, por cualquier sistema de recuperación y por cualquier medio, sea mecánico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o cualquier otro, sin la autorización previa por escrito de Editorial Síntesis, S. A.

Índice

CAPÍTULO 1

Origen y evolución de los parlamentos	9
1.1. Los parlamentos en la Edad Media	10
1.2. El Parlamento en la Edad Moderna y en el Estado absoluto	16
1.3. Los parlamentos liberales	18
1.4. Las transformaciones generales en las relaciones entre parlamentos y gobiernos	22

CAPÍTULO 2

Los parlamentos como representación de los ciudadanos	27
2.1. Sentido político y representativo del Parlamento	28
2.2. Composición y forma de elección de las cámaras	34
2.2.1. Elección del Congreso	37
2.2.2. Elección del Senado	42
2.2.3. Elegibilidad de los parlamentarios	46
2.2.4. Control del proceso electoral	49
2.2.5. Financiación del proceso electoral	51
2.3. Balance del funcionamiento del sistema electoral y propuestas de reforma	57
2.4. Percepción del Parlamento como institución representativa	63

CAPÍTULO 3

El estatuto de los parlamentarios	67
3.1. Adquisición y pérdida de la condición de Diputado o Senador	68
3.2. Derechos y deberes de los parlamentarios	76
3.3. Inviolabilidad de las Cortes. Prerrogativas de los parlamentarios	80

3.3.1. Inviolabilidad parlamentaria	83
3.3.2. Inmunidad parlamentaria	86
3.4. El mandato parlamentario.	
Prohibición del mandato imperativo	93

CAPÍTULO 4

Organización y funcionamiento del Parlamento (I)	103
4.1. Autonomía de las cámaras	104
4.2. Grupos parlamentarios	106
4.2.1. Naturaleza y origen	106
4.2.2. Reglas de constitución de los Grupos	111
4.2.3. Organización y funciones	115

CAPÍTULO 5

Organización y funcionamiento del Parlamento (II)	123
5.1. Órganos de las cámaras	124
5.1.1. Presidente	124
5.1.2. Mesa	131
5.1.3. Junta de Portavoces	133
5.1.4. Pleno	137
5.1.5. Comisiones	139
5.1.6. Diputación Permanente	142
5.2. Disposiciones generales de funcionamiento	145
5.2.1. Votaciones	145
5.2.2. Períodos de sesiones. Orden del día. Debates	148

CAPÍTULO 6

La función legislativa de los parlamentos	153
6.1. Iniciativa legislativa	156
6.2. Deliberación y aprobación de las leyes	162
6.2.1. Procedimiento legislativo común	162
6.2.2. Procedimientos legislativos especiales	169
6.3. El Gobierno legislador	183

CAPÍTULO 7

La función electiva y la responsabilidad política ante el Parlamento	189
7.1. Investidura del Presidente del Gobierno	193
7.2. Moción de Censura	201
7.3. Cuestión de Confianza	204
7.4. Elección de cargos y miembros de órganos constitucionales	206

CAPÍTULO 8		
	La función parlamentaria de control del Gobierno	209
	8.1. Sentido político del control	210
	8.2. Figuras del control	213
	8.2.1. Comisiones de Investigación	213
	8.2.2. Preguntas e Interpelaciones	217
	8.2.3. Mociones y Propositiones no de Ley	222
	8.2.4. Comunicaciones. Programas. Planes del Gobierno	223
	8.2.5. Solicitud de documentos	228
	8.3. Incremento del control y problemas que afronta	229
CAPÍTULO 9		
	Conclusión: Problemas actuales de los parlamentos. Los parlamentos y la comunicación política	233
BIBLIOGRAFÍA		249