





# **PRÁCTICA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO**

FORMULARIOS SOBRE REVISIÓN DE ACTOS  
Y DISPOSICIONES EN VÍA ADMINISTRATIVA,  
ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA Y RECURSO  
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

SEGUNDA EDICIÓN

CONSULTE ACTUALIZACIONES, ADDENDAS O VÍDEO-RESUMEN  
EN EL SIGUIENTE LINK O QR:

<https://www.atelierlibros.es/libros/practica-de-recursos-administrativos-y-recurso-contencioso-administrativo/9788418244490/>



## **CONSEJO EDITORIAL**

MIGUEL ÁNGEL COLLADO YURRITA

JOAN EGEA FERNÁNDEZ

JOSÉ IGNACIO GARCÍA NINET

LUIS PRIETO SANCHÍS

FRANCISCO RAMOS MÉNDEZ

SIXTO SÁNCHEZ LORENZO

JESÚS-MARÍA SILVA SÁNCHEZ

JOAN MANUEL TRAYTER JIMÉNEZ

ISABEL FERNÁNDEZ TORRES

BELÉN NOGUERA DE LA MUELA

RICARDO ROBLES PLANAS

JUAN JOSÉ TRIGÁS RODRÍGUEZ

*Director de publicaciones*

# PRÁCTICA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

FORMULARIOS SOBRE REVISIÓN DE ACTOS  
Y DISPOSICIONES EN VÍA ADMINISTRATIVA,  
ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA Y RECURSO  
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

SEGUNDA EDICIÓN

Berta Bernad Sorjús (coordinadora)

Anna Maria Burgués Pascual

María Jesús Falcón Pérez

María Pilar García Cruz

Francesc Mancilla i Muntada

Flores Morales Adame

Rosa María Pérez Pablo

Anna Tayadella Prat

Anna Valls Domingo

## **Colección: Atelier Práctica Profesional**

Directores:

Joan Manuel Trayter  
(Catedrático de Derecho administrativo)

Belén Noguera de la Muela  
(Profesora titular de Derecho administrativo)

Reservados todos los derechos. De conformidad con lo dispuesto en los arts. 270, 271 y 272 del Código Penal vigente, podrá ser castigado con pena de multa y privación de libertad quien reprodujere, plagiare, distribuyere o comunicare públicamente, en todo o en parte, una obra literaria, artística o científica, fijada en cualquier tipo de soporte, sin la autorización de los titulares de los correspondientes derechos de propiedad intelectual o de sus cesionarios.

© 2021 Los autores

© 2021 Atelier  
Santa Dorotea 8, 08004 Barcelona  
e-mail: [atelier@atelierlibros.es](mailto:atelier@atelierlibros.es)  
[www.atelierlibros.es](http://www.atelierlibros.es)  
Tel. 93 295 45 60

I.S.B.N.: 978-84-18244-49-0

Depósito legal: B 12294-2021

Diseño y composición: Addenda, Pau Claris 92, 08010 Barcelona  
[www.addenda.es](http://www.addenda.es)

# ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	11
--------------------	----

## PRIMERA PARTE REVISIÓN DE ACTOS Y DISPOSICIONES EN LA VÍA ADMINISTRATIVA

<b>1. REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS Y LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS .....</b>	<b>15</b>
1.1. Revisión de oficio de disposiciones y actos nulos de pleno derecho .....	16
1.2. Declaración de lesividad de actos anulables .....	21
1.3. Revocación de actos .....	23
1.4. Rectificación de errores .....	26
<b>2. RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>31</b>
2.1. Recurso de alzada .....	34
2.2. Recurso potestativo de reposición .....	48
2.3. Recurso extraordinario de revisión .....	57
<b>3. RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN .....</b>	<b>67</b>
<b>4. REQUERIMIENTO PREVIO A LA INTERPOSICIÓN DE RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....</b>	<b>79</b>

**SEGUNDA PARTE**  
**REVISIÓN EN LA VÍA ADMINISTRATIVA Y**  
**ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA DE LOS ACTOS**  
**DE NATURALEZA TRIBUTARIA**

<b>5. LA REVISIÓN EN VÍA ADMINISTRATIVA DE LOS ACTOS DE NATURALEZA TRIBUTARIA . . . . .</b>	<b>87</b>
<b>6. RECURSO DE REPOSICIÓN PREVIO A LA VÍA ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA . . . . .</b>	<b>89</b>
<b>7. LA VÍA ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA . . . . .</b>	<b>95</b>
<b>7.1. Interposición y comparecencia . . . . .</b>	<b>97</b>
7.1.1. Modelos de escrito de interposición de reclamación económico-administrativa, sin alegaciones ni solicitud de suspensión; y de escrito de interposición de reclamación económico-administrativa, con alegaciones y solicitud de suspensión con aportación de aval . . . . .	97
7.1.2. Modelo de escrito solicitando la comparecencia en un procedimiento preexistente. . . . .	106
<b>7.2. Alegaciones y prueba . . . . .</b>	<b>107</b>
7.2.1. Modelo de escrito formulando alegaciones y proponiendo prueba en el procedimiento ordinario. . . . .	107
7.2.2. Modelo de escrito formulando alegaciones sobre cuestiones no planteadas por los interesados . . . . .	110
7.2.3. Modelo de escrito de alegaciones a las pruebas practicadas de oficio . . . . .	112
<b>7.3. Incidentes . . . . .</b>	<b>113</b>
7.3.1. Modelo de escrito de subsanación de defectos . . . . .	113
7.3.2. Modelo de escrito solicitando la acumulación de reclamaciones económico-administrativas . . . . .	115
7.3.3. Modelo de escrito planteando una cuestión incidental. . . . .	117
<b>7.4. Desistimiento y renuncia . . . . .</b>	<b>119</b>
7.4.1. Modelo de escrito de desistimiento . . . . .	119
7.4.2. Modelo de escrito de renuncia. . . . .	120
<b>7.5. El recurso de alzada ordinario en la vía económico-administrativa . . . . .</b>	<b>122</b>
<b>7.6. Recurso de anulación. . . . .</b>	<b>125</b>
<b>7.7. Recurso extraordinario de alzada para la unificación de criterio. . . . .</b>	<b>129</b>



7.8. Recurso extraordinario de alzada para la unificación de doctrina. . . . .	132
7.9. Recursos contra la ejecución. . . . .	135
<b>8. LA SUSPENSIÓN DEL ACTO IMPUGNADO EN VÍA ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA. . . . .</b>	<b>139</b>
8.1. La suspensión del acto impugnado en el recurso de reposición previo a la vía económico-administrativa. . . . .	139
8.2. La suspensión del acto impugnado en la reclamación económico-administrativa . . . . .	143
 <b>TERCERA PARTE</b> <b>RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO</b>  	
<b>9. CONSIDERACIONES PREVIAS A LOS FORMULARIOS SOBRE RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO . . . . .</b>	<b>153</b>
9.1. Sobre la sistemática seguida en esta parte del libro y el alcance de la recopilación de formularios . . . . .	153
9.2. Sobre representación y defensa (arts. 23 y 24 de la LRJCA) .	154
9.3. Provisión de escritos sin firma de abogado o abogada . . .	156
9.4. Presentación de copias de escritos y documentos. . . . .	156
9.5. Sobre la condena en costas . . . . .	157
9.6. Tasas en el ámbito de la Administración de Justicia y depósito para recurrir . . . . .	158
9.7. En cuanto a los incidentes . . . . .	162
<b>10. DEL ORDEN JURISDICCIONAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO . . . . .</b>	<b>163</b>
10.1. Ámbito . . . . .	163
10.2. Órganos y competencias . . . . .	165
<b>11. OBJETO DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO . . . . .</b>	<b>175</b>
11.1. Pretensiones de las partes. . . . .	175
11.2. Acumulación. . . . .	178
11.3. Cuantía del recurso . . . . .	188
<b>12. PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. . . . .</b>	<b>193</b>
12.1. Procedimiento en primera o única instancia . . . . .	193
12.1.1. Diligencias preliminares . . . . .	194
12.1.2. Interposición del recurso y reclamación del expediente .	202

12.1.3. Emplazamiento de los demandados y admisión del recurso . . . . .	210
12.1.4. Demanda y contestación . . . . .	214
12.1.5. Alegaciones previas . . . . .	236
12.1.6. Prueba . . . . .	240
12.1.7. Vista y conclusiones . . . . .	248
12.1.8. Sentencia . . . . .	254
12.1.9. Otros modos de terminación del procedimiento . . . . .	261
12.2. Procedimiento abreviado . . . . .	278
12.3. Recursos contra resoluciones procesales . . . . .	293
12.3.1. Recursos contra providencias y autos . . . . .	293
12.3.2. Recurso ordinario de apelación . . . . .	300
12.3.3. Recurso de casación . . . . .	317
12.3.4. Recurso de casación para la unificación de doctrina . . . . .	370
12.3.5. Recurso de casación en interés de la ley . . . . .	370
12.3.6. De la revisión de sentencias . . . . .	370
12.3.7. Recursos contra las resoluciones del Letrado o la Letrada de la Administración de Justicia . . . . .	378
12.4. Ejecución de sentencias . . . . .	384
<b>13. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES . . . . .</b>	<b>435</b>
13.1. Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona . . . . .	435
13.2. Cuestión de ilegalidad . . . . .	461
13.3. Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos . . . . .	465
13.4. Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado . . . . .	474
13.5. Procedimiento para la declaración judicial de extinción de partidos políticos . . . . .	479
<b>14. DISPOSICIONES COMUNES A LOS TÍTULOS IV Y V . . . . .</b>	<b>483</b>
14.1. Plazos . . . . .	483
14.2. Medidas cautelares . . . . .	489
14.3. Incidentes e invalidez de actos procesales . . . . .	510
14.4. Costas procesales . . . . .	513

# ABREVIATURAS

## Normativa

LRBRL o LBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local
LEC	Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil
LGT	Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria
LOFAGE	Ley 6/1997, de 14 de abril, de organización y funcionamiento de la Administración General del Estado
LOPJ	Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial
LORDR	Ley Orgánica 9/1983, de 15 de julio, reguladora del derecho de reunión
LPACAP	Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas
LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
LRJAPPAC	Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común
LRJCA o LJCA	Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa
RRVA	Real decreto 520/2005, de 13 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento general de desarrollo de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, general Tributaria, en materia de revisión en vía administrativa
LCSP	Ley 9/2017, de 18 de noviembre, de Contratos del Sector Público
TRLCSP	Real decreto legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público

LFTCu Ley 7/1988, de 5 de abril de funcionamiento del Tribunal de Cuentas

## Otros

Art.	Artículo
AEAT	Agencia Estatal de la Administración Tributaria
ATC	Auto del Tribunal Constitucional
ATS/AATS	Auto del Tribunal Supremo/ Autos del Tribunal Supremo
BOCG	Boletín oficial de las Cortes Generales
BOCYL	Boletín oficial de Castilla y León
BOE	Boletín oficial del Estado
BOJA	Boletín oficial de la Junta de Andalucía
BOPG	Boletín oficial de la provincia de Granada
DA	Disposición adicional
DOGC	Diario oficial de la Generalitat de Cataluña
JCCA	Junta Consultiva de Contratación de la Administración del Estado
LO	Ley Orgánica
RCA	Recurso Contencioso-Administrativo
RDLeg	Real decreto-legislativo
RDley	Real decreto-ley
RQ	Recurso de queja
RC	Recurso de casación
STC	Sentencia del Tribunal Constitucional
STS	Sentencia del Tribunal Supremo
STSJ	Sentencia del Tribunal Superior de Justicia
TC	Tribunal Constitucional
TCu	Tribunal de Cuentas
TEAC	Tribunal Económico-Administrativo Central
TEAL	Tribunal Económico-Administrativo Local
TEAR	Tribunal Económico-Administrativo Regional
TS	Tribunal Supremo
TSJ	Tribunal Superior de Justicia
UE	Unión Europea