

Índice general

| | |
|---|----|
| Introducción | 13 |
| <i>Tomás de la Quadra-Salcedo</i> | |
| I. APROXIMACIÓN GENERAL A LA EVOLUCIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES EN LOS ÚLTIMOS VEINTE AÑOS Y A LAS PERSPECTIVAS DE ANÁLISIS DE ESA EVOLUCIÓN | 13 |
| II. ANÁLISIS DE LAS TELECOMUNICACIONES EN EL CONJUNTO DE UNA OBRA SOBRE LA REGULACIÓN. | 15 |
| III. LAS RAZONES DE LA LIBERALIZACIÓN. | 17 |
| IV. LA SITUACIÓN CRÍTICA DEL MOMENTO ACTUAL. | 20 |

PRIMERA PARTE

FUNDAMENTOS DE LA ORDENACIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES

| | |
|---|----|
| 1. Innovación tecnológica y regulación en el Sector de las Telecomunicaciones y los Sistemas de Información | 25 |
| <i>Antonio Castillo Holgado</i> | |
| I. TECNOLOGÍA Y MODELOS DE INTEGRACIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES | 26 |
| 1. <i>Introducción</i> | 26 |
| 2. <i>Las Tecnologías pioneras y sus Modelos de explotación</i> | 27 |
| 3. <i>Los Organismos Internacionales</i> | 28 |
| 4. <i>Las Telecomunicaciones nacen en España.</i> | 29 |
| 5. <i>Tres tecnologías, tres redes, tres servicios</i> | 29 |
| 6. <i>Los retos tecnológicos para el próximo decenio</i> | 30 |
| 7. <i>Las Nuevas Infraestructuras: de plataformas incompatibles débilmente acopladas a la «Internet del Futuro»</i> | 32 |
| II. LIBERALIZACIÓN, PRIVATIZACIÓN Y REGULACIÓN | 33 |
| 1. <i>El impulso de la electrónica y la informática.</i> | 33 |
| 2. <i>La nueva Normativa Tecnológica.</i> | 34 |
| 3. <i>El Mundo Internet</i> | 35 |
| 4. <i>Las Megatendencias Tecnológicas y su impacto</i> | 37 |

| | | |
|-------|--|----|
| III. | LAS TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES (TIC) COMO CLAVES DEL DESARROLLO ECONÓMICO | 38 |
| | 1. <i>La regulación de las TIC, la competitividad, la productividad y la competencia.</i> | 38 |
| | 2. <i>El dilema del Regulador.</i> | 39 |
| | 3. <i>La llegada de las Redes de Nueva Generación.</i> | 40 |
| | 4. <i>Internet y la Sociedad de la Información.</i> | 41 |
| IV. | EL HIPERSECTOR DE LAS TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES | 42 |
| | 1. <i>Los agentes del mercado.</i> | 42 |
| | 2. <i>Impacto social de las nuevas tecnologías.</i> | 43 |
| | 3. <i>Desarrollo tecnológico, inversión en nuevas infraestructuras de telecomunicación y políticas públicas.</i> | 44 |
| | 4. <i>Contenidos, aplicaciones y gestión del cliente.</i> | 45 |
| | 5. <i>La regulación y el fomento de la competencia en los servicios y aplicaciones.</i> | 47 |
| | 6. <i>La universalidad de los servicios y la intervención pública.</i> | 47 |
| V. | TECNOLOGÍA Y REGULACIÓN DE LAS TIC EN EL MODELO NORTEAMERICANO | 48 |
| | 1. <i>Antecedentes.</i> | 48 |
| | 2. <i>La Ley de Telecomunicaciones de 1996 en Estados Unidos de América.</i> | 50 |
| | 3. <i>La telefonía móvil en Estados Unidos: un ejemplo desacertado.</i> | 51 |
| VI. | EL MODELO EUROPEO. | 53 |
| | 1. <i>La Banda Ancha Europea.</i> | 53 |
| | 2. <i>El equilibrio regulatorio en la Sociedad de la Información.</i> | 55 |
| VII. | EL NUEVO ORDEN TECNOLÓGICO DE INTERNET | 56 |
| | 1. <i>Una tecnología diferente sin modelo de negocio.</i> | 56 |
| | 2. <i>Internet y su capacidad transformadora.</i> | 58 |
| VIII. | EL FUTURO DE LA BANDA ANCHA Y EL DESARROLLO ECONÓMICO MÁS ALLÁ DE LA CRISIS | 58 |
| | 1. <i>Banda Ancha, empleo y crecimiento económico.</i> | 58 |
| | 2. <i>La Banda Ancha, la brecha digital y la intervención pública.</i> | 60 |
| | 3. <i>Las políticas públicas y la inversión privada en las Redes de Banda Ancha.</i> | 62 |
| IX. | HACIA DÓNDE VA LA TECNOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES | 62 |
| | 1. <i>Revisando la estrategia TIC de la Unión Europea.</i> | 62 |
| | 2. <i>Las Tecnologías de la Información y el individuo.</i> | 65 |
| | 3. <i>Las TIC y el consumidor activo.</i> | 65 |
| | 4. <i>La informática social y las comunidades virtuales.</i> | 66 |
| | 5. <i>Los modelos de negocio y las empresas se transforman.</i> | 67 |
| | 6. <i>Internet del futuro y la industrialización de los servicios.</i> | 68 |

| | | |
|------|---|-----------|
| 7. | <i>La Internet de las cosas y los nuevos procesos industriales</i> | 69 |
| 8. | <i>El ecosistema de las Tecnologías de Información y Comunicaciones y su regulación</i> | 70 |
| X. | UNA NUEVA REGULACIÓN PARA LAS TECNOLOGÍAS DE CONVERGENCIA. | 71 |
| 1. | <i>La nueva ontología de los servicios de telecomunicación</i> | 71 |
| 2. | <i>La tecnología IP y el «empaquetamiento de los servicios»</i> | 73 |
| 3. | <i>Los servicios de convergencia y la neutralidad de red.</i> | 74 |
| 4. | <i>La neutralidad de red y la regulación por capas.</i> | 75 |
| 5. | <i>La nueva regulación y la creación de las infraestructuras de red</i> | 76 |
| 6. | <i>Las comunicaciones móviles para el próximo decenio.</i> | 78 |
| | A) Las comunicaciones móviles se hacen ecológicas. | 78 |
| | B) El crecimiento del mercado de las telecomunicaciones está la banda ancha móvil. | 78 |
| | C) El verdadero valor del espectro radioeléctrico. | 80 |
| | D) ¿Se pueden compartir las redes de acceso radioeléctricas? | 80 |
| 2. | Estructura y dinámica del sector de las telecomunicaciones . . . | 83 |
| | <i>Álvaro Escribano Sáez</i> | |
| | <i>Antonio García Zaballos</i> | |
| | <i>José María Rodríguez Ovejero</i> | |
| I. | INTRODUCCIÓN. | 83 |
| II. | SITUACIÓN ACTUAL Y TENDENCIA DE LOS MERCADOS EN EUROPA . . . | 84 |
| 1. | <i>El sector de las telecomunicaciones en cifras</i> | 85 |
| 2. | <i>Precios y penetración</i> | 87 |
| 3. | <i>Estructura de mercado.</i> | 93 |
| 4. | <i>Tendencias en España.</i> | 96 |
| | A) Telefonía móvil. | 96 |
| | B) Banda ancha. | 98 |
| III. | NUESTRA PERSPECTIVA DE ANÁLISIS. | 99 |
| IV. | ASPECTOS ECONÓMICOS BÁSICOS PARA ENTENDER EL FUNCIONAMIENTO DEL SECTOR | 102 |
| V. | LA REGULACIÓN EN EL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES. | 115 |
| 1. | <i>La regulación en sus inicios</i> | 115 |
| | A) Telefonía fija. | 115 |
| | B) Telefonía móvil e Internet. | 118 |
| 2. | <i>El primer gran movimiento regulatorio: la banda ancha.</i> | 118 |
| 3. | <i>Realidad regulatoria actual.</i> | 119 |
| | A) Telefonía fija. | 120 |
| | B) Telefonía móvil. | 121 |
| | C) Banda ancha. | 122 |

| | | |
|------|---|-----|
| 4. | <i>La reforma del marco regulatorio actual, desde el punto de vista de la Comisión Europea.</i> | 123 |
| | A) Tratamiento de las NGNs | 123 |
| | B) Segmentación geográfica | 123 |
| | C) Separación funcional | 124 |
| | D) Reforma de la política de espectro | 124 |
| | E) Servicio universal. | 124 |
| | F) Neutralidad de la red | 124 |
| VI. | LOS RETOS REGULATORIOS INMEDIATOS. | 125 |
| | 1. <i>Regulación de la telefonía móvil</i> | 125 |
| | 2. <i>Desarrollo de redes NGN</i> | 126 |
| | 3. <i>Separación funcional</i> | 129 |
| | 4. <i>Espectro radioeléctrico</i> | 132 |
| | 5. <i>Servicio universal</i> | 134 |
| VII. | CONCLUSIONES | 135 |

SEGUNDA PARTE

**ORDENACIÓN DEL SECTOR
DE LAS TELECOMUNICACIONES**

A) Los sujetos del sector de las telecomunicaciones

| | | |
|----|--|-----|
| 3. | Entrada y salida del mercado. La condición de operador de telecomunicaciones. | 141 |
| | <i>José María Chillón Medina</i> | |
| | INTRODUCCIÓN. | 142 |
| | PLAN DE LA EXPOSICIÓN | 145 |
| I. | LOS SISTEMAS DE ORDENACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES Y LAS TÉCNICAS JURÍDICAS ASOCIADAS. EN PARTICULAR, LA CORRELACIÓN ENTRE SISTEMA Y TÍTULOS HABILITANTES. | 145 |
| | 1. <i>Concepto y funcionalidad de un sistema de ordenación de las telecomunicaciones</i> | 146 |
| | 2. <i>Los diversos sistemas de ordenación y explotación de las telecomunicaciones</i> | 147 |
| | 3. <i>Los sistemas y las técnicas jurídicas asociadas. Correlación entre sistema y títulos habilitantes.</i> | 148 |
| | A) En el sistema de servicio público | 148 |
| | B) En los denominados sistemas de empresa libre reglamentada <i>versus</i> monopolio <i>de facto</i> | 150 |
| | C) En los sistemas mixtos. Estructura de red abierta y regímenes de concurrencia limitada. | 151 |
| | D) En el sistema de regulación de competencia integral | 151 |
| | E) En el sistema de regulación de libre competencia efectiva. | 152 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 4. | <i>Los principios y características del nuevo sistema de regulación de competencia efectiva.</i> | 153 |
| | A) Flexibilidad. | 154 |
| | B) Principio de mínima intervención y máximo exponente de la autonomía de la voluntad | 155 |
| | C) Una renaciente asimetría regulatoria | 155 |
| | D) Libertad de entrada | 156 |
| | E) Plurifuncionalidad | 157 |
| | F) No limitación de los entrantes | 157 |
| | G) Eliminación de trámites y simplificación | 158 |
| | H) Igualdad en la situación jurídica de los operadores. | 158 |
| II. | EL RÉGIMEN DE ACCESO AL MERCADO. LA ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN DE OPERADOR, COMO EJERCICIO DEL DERECHO DE LIBERTAD DE EMPRESA | 159 |
| | 1. <i>Origen y fundamento del régimen vigente</i> | 160 |
| | 2. <i>Significado y naturaleza</i> | 161 |
| | 3. <i>Los requisitos de la declaración/notificación</i> | 162 |
| | A) Los requisitos subjetivos | 162 |
| | a) Personalidad jurídica | 163 |
| | b) Nacionalidad | 163 |
| | c) Reglas especiales para determinados tipos de personas jurídicas | 164 |
| | B) Los requisitos objetivos. | 164 |
| | 4. <i>El ámbito temporal. Circunstancias temporales de la declaración/notificación. El término de vigencia.</i> | 165 |
| | 5. <i>La forma de la declaración/notificación</i> | 165 |
| | 6. <i>El contenido de la declaración/notificación</i> | 166 |
| | 7. <i>Los efectos de la declaración/notificación</i> | 167 |
| | A) Los efectos positivos. | 167 |
| | a) Adquisición plena de la condición de operador. | 167 |
| | b) Inscripción en el Registro de Operadores | 169 |
| | c) Acerca de la transmisibilidad de la condición de operador. | 169 |
| | B) Los efectos negativos | 170 |
| | a) Declaración inexistente | 171 |
| | b) Declaración defectuosa o inválida. | 171 |
| | c) ¿Existe la posibilidad de una subsanación? | 173 |
| | 8. <i>Una excepción a la adquisición plena y general de la condición de operador por la necesidad del uso de frecuencias radioeléctricas: el fundamento de título habilitante especial.</i> | 173 |
| | 9. <i>Garantía de acceso efectivo al mercado.</i> | 176 |
| | A) Garantía de acceso por eliminación de barreras de entrada | 179 |
| | B) Garantía de acceso por reconocimiento de derechos al uso racional y óptimo de recursos escasos | 180 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| C) | Garantías de acceso al uso y ocupación del dominio público y compartición de infraestructuras físicas | 181 |
| III. | EL CESE DE LA ACTIVIDAD Y LA SALIDA DEL MERCADO. PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE OPERADOR | 182 |
| 1. | <i>Problemática que plantea el cese de la actividad del operador y su salida del mercado</i> | 182 |
| 2. | <i>Causas del cese de actividad y salida del mercado</i> | 182 |
| 3. | <i>Forma y procedimiento del cese de actividad y salida del mercado</i> | 184 |
| | CONCLUSIONES GENERALES | 184 |
| 4. | Autoridades de reglamentación y telecomunicaciones: las organizaciones públicas y su regulación. Especial referencia a la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones. | 187 |
| | <i>Miguel Sánchez Blanco</i> | |
| | <i>Pere Soler Matutes</i> | |
| I. | INTRODUCCIÓN. | 188 |
| II. | ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA REGULACIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES EN ESPAÑA | 192 |
| 1. | <i>El período anterior a la entrada de España en la Unión Europea</i> | 192 |
| A) | La creación de la Dirección General de Telecomunicaciones | 193 |
| B) | La Compañía Telefónica Nacional de España (CTNE). | 194 |
| 2. | <i>El período transitorio. La aparición de los primeros organismos reguladores</i> | 198 |
| A) | Ley de Ordenación de las Telecomunicaciones (LOT) | 198 |
| B) | El Real Decreto-ley 6/1996 y la posterior Ley 12/1997: la creación de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones | 201 |
| C) | La Ley 11/1998, General de Telecomunicaciones | 202 |
| III. | LA REGULACIÓN ACTUAL: EL MARCO REGULADOR EUROPEO Y LA VIGENTE LEY 32/2003, GENERAL DE TELECOMUNICACIONES. | 206 |
| 1. | <i>Las Directivas Marco, de Autorización, Acceso y Servicio Universal.</i> | 207 |
| 2. | <i>La Ley 32/2003 y los Reglamentos de mercados y de servicio universal (RD 2296/2004 y RD 424/2005)</i> | 209 |
| A) | La Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones | 209 |
| B) | El Real Decreto 2296/2004, de 10 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento sobre mercados de comunicaciones electrónicas, acceso a las redes y numeración. | 212 |
| C) | El Real Decreto 424/2005, de 15 de abril, por el que se aprueba el Reglamento sobre condiciones para la prestación de servicios de comunicaciones electrónicas, el servicio universal y la protección de los usuarios. | 213 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| IV. | CARACTERÍSTICAS DE LAS AUTORIDADES NACIONALES DE REGLAMEN- TACIÓN (ANRs) EN EL MARCO REGULADOR EUROPEO. ESPECIAL MEN- CIÓN A LA COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES SEGÚN LA LEY 32/2003 | 214 |
| 1. | <i>Concepto y origen de las autoridades nacionales de reglamentación en Europa</i> | 214 |
| 2. | <i>La Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones como organismo regulador sectorial en España</i> | 216 |
| A) | Independencia o autonomía orgánica, funcional y económica . | 218 |
| B) | Capacidad de autorregulación | 219 |
| C) | Capacidad normativa: naturaleza y límites de las Circulares dictadas por la Comisión del Mercado de las Telecomunica- ciones | 219 |
| a) | Naturaleza normativa de las Circulares dictadas por la Co- misión | 220 |
| b) | Límites específicos de la potestad normativa de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones. | 220 |
| a') | Límites subjetivos. | 220 |
| b') | Límites objetivos | 221 |
| c') | Límites formales. | 221 |
| c) | Límites generales de la potestad normativa de esta Comi- sión. | 221 |
| V. | ORGANISMOS REGULADORES DE TELECOMUNICACIONES EN EL ÁMBITO EUROPEO, EN OTROS ÁMBITOS NO EUROPEOS Y LAS ENTIDADES DE COOPERACIÓN ENTRE ORGANISMOS REGULADORES | 222 |
| 1. | <i>Otros organismos reguladores de la Unión Europea</i> | 222 |
| 2. | <i>Otras entidades de regulación del sector de las telecomunicaciones no pertenecientes al ámbito europeo</i> | 223 |
| 3. | <i>Las entidades de cooperación entre organismos reguladores: ERG, IRG y REGULATEL.</i> | 224 |
| VI. | EL OBJETO Y LAS FUNCIONES DE LA COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES | 225 |
| 1. | <i>El objeto y las funciones actuales de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones</i> | 225 |
| 2. | <i>El objeto y las funciones de la CMT ante la próxima reforma del marco regulador europeo de las telecomunicaciones.</i> | 229 |
| 5. | Los usuarios de las telecomunicaciones. | 233 |
| | <i>Luis Arroyo Jiménez</i> | |
| | <i>Ana I. Mendoza Losana</i> | |
| I. | INTRODUCCIÓN. | 233 |
| II. | FUNDAMENTOS | 235 |
| 1. | <i>Los usuarios y la liberalización de las telecomunicaciones.</i> | 235 |

| | | |
|---|--|-----|
| 2. | <i>Derecho de las telecomunicaciones y Derecho del consumo</i> | 239 |
| 3. | <i>Derecho público y Derecho privado</i> | 241 |
| 4. | <i>Régimen competencial</i> | 245 |
| 5. | <i>Concepto y clases de usuarios</i> | 251 |
| III. | RÉGIMEN SUSTANTIVO | 253 |
| 1. | <i>Los derechos de los usuarios</i> | 253 |
| 2. | <i>Secreto de las comunicaciones y protección de datos personales</i> | 261 |
| 3. | <i>Estrategias de captación de clientes</i> | 263 |
| 4. | <i>Régimen contractual</i> | 268 |
| 5. | <i>Servicios telefónicos de contenido cualificado</i> | 282 |
| IV. | RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS | 286 |
| 1. | <i>Aproximación a las técnicas de resolución de conflictos</i> | 286 |
| 2. | <i>Servicio de atención al cliente</i> | 286 |
| 3. | <i>Sistema arbitral de consumo</i> | 289 |
| 4. | <i>Resolución administrativa de conflictos</i> | 291 |
| | | |
| B) La actividad en el sector de las telecomunicaciones | | |
| | | |
| 6. | Interconexión y acceso | 297 |
| | <i>Juan José Lavilla Rubira</i> | |
| I. | CONCEPTOS DE ACCESO E INTERCONEXIÓN Y ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS NORMAS QUE LOS REGULAN. | 297 |
| II. | DERECHOS Y OBLIGACIONES EN MATERIA DE ACCESO E INTERCONEXIÓN | 299 |
| 1. | <i>Régimen general</i> | 299 |
| 2. | <i>Regímenes especiales</i> | 304 |
| III. | ACUERDOS DE INTERCONEXIÓN Y ACCESO. | 311 |
| IV. | INTERVENCIÓN PÚBLICA EN MATERIA DE ACCESO E INTERCONEXIÓN. EN PARTICULAR, RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS POR LA CMT | 313 |
| 1. | <i>Intervención pública en general</i> | 313 |
| 2. | <i>Resolución por la CMT de conflictos de acceso e interconexión</i> | 315 |
| | | |
| 7. | La definición y análisis de los mercados relevantes y la determinación de los operadores con peso significativo en el mercado | 323 |
| | <i>Gloria Calvo Díaz</i> | |
| I. | INTRODUCCIÓN. | 323 |
| II. | EL MARCO NORMATIVO | 327 |
| 1. | <i>Competencias de las Autoridades nacionales y de la CE</i> | 329 |
| 2. | <i>El procedimiento</i> | 330 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| III. | LAS CATEGORÍAS ESENCIALES | 332 |
| 1. | <i>Definición de los mercados relevantes</i> | 332 |
| A) | Mercados de producto | 333 |
| B) | Mercados geográficos | 342 |
| 2. | <i>Las condiciones competitivas de los mercados definidos.</i> | 343 |
| 3. | <i>La determinación de la PSM.</i> | 346 |
| A) | Posición dominante y PSM | 346 |
| B) | Los mercados conexos | 350 |
| C) | La posición dominante colectiva. | 351 |
| IV. | LA REVISIÓN EN TRÁMITE | 353 |
| 8. | Las obligaciones de servicio público | 355 |
| | <i>Antonio Marti del Moral</i> | |
| | <i>Lourdes de la Torre Martínez</i> | |
| I. | INTRODUCCIÓN. | 355 |
| II. | SERVICIO PÚBLICO, SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL Y SERVICIO UNIVERSAL. | 358 |
| 1. | <i>Del servicio público al servicio de interés general</i> | 358 |
| 2. | <i>Los servicios de interés general en Europa</i> | 361 |
| 3. | <i>El servicio universal de telecomunicaciones en Europa</i> | 362 |
| III. | LAS OBLIGACIONES DE SERVICIO PÚBLICO Y DE CARÁCTER PÚBLICO: JUSTIFICACIÓN, CLASES Y DISTINCIÓN | 364 |
| 1. | <i>Justificación</i> | 364 |
| 2. | <i>Distinción con las obligaciones de carácter público.</i> | 365 |
| IV. | RÉGIMEN GENERAL DE LAS OBLIGACIONES DE SERVICIO PÚBLICO | 367 |
| 1. | <i>Fines de las OSP</i> | 367 |
| 2. | <i>Clases de obligaciones de servicio público</i> | 367 |
| 3. | <i>Sujetos obligados a prestar las OSP.</i> | 370 |
| 4. | <i>La aplicación supletoria del régimen de concesión de servicio público</i> | 371 |
| 5. | <i>Los principios que rigen el cumplimiento de las obligaciones de servicio público</i> | 372 |
| 6. | <i>La gestión directa por el Estado en caso de incumplimiento de las OSP</i> | 373 |
| V. | EL SERVICIO UNIVERSAL DE TELECOMUNICACIONES | 374 |
| 1. | <i>Prestaciones incluidas en el contenido del SUT.</i> | 375 |
| A) | Acceso a la red telefónica pública desde una ubicación fija | 376 |
| B) | Una guía general del número de abonados y el servicio de información correspondiente | 377 |
| C) | Una oferta suficiente de teléfonos públicos de pago. | 378 |
| D) | Referencia al colectivo de usuarios discapacitados y a los que tienen necesidades sociales especiales. | 379 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| 2. | <i>Sujetos obligados a prestar el SUT y sistema de designación de los operadores</i> | 380 |
| 3. | <i>Financiación del SUT</i> | 381 |
| | A) Caracteres generales en la Directiva SUT. | 382 |
| | B) La normativa nacional | 383 |
| VI. | RECAPITULACIÓN. | 387 |
| 9. | El servicio universal | 389 |
| | <i>José Carlos Laguna de Paz</i> | |
| I. | CARACTERIZACIÓN GENERAL. | 390 |
| 1. | <i>Garantía pública de prestaciones esenciales frente a posibles insuficiencias del mercado</i> | 390 |
| 2. | <i>Naturaleza jurídica</i> | 391 |
| | A) Prestación forzosa | 391 |
| | B) De carácter singular | 392 |
| | C) Asunción voluntaria y —en su defecto— imposición de la prestación. | 393 |
| | D) Principio de indemnidad patrimonial: su sujeción a compensación económica | 393 |
| 3. | <i>Principios aplicables a la imposición de obligaciones de servicio público</i> . | 394 |
| II. | DELIMITACIÓN. | 395 |
| 1. | <i>Conexión a la red pública y acceso al servicio telefónico disponible al público</i> | 397 |
| | A) Delimitación. | 397 |
| | B) Solicitudes razonables. | 401 |
| | B) Neutralidad tecnológica | 401 |
| 2. | <i>Guía telefónica y servicio de consulta telefónica sobre números de abonado</i> | 402 |
| | A) Guía telefónica | 402 |
| | B) Servicio de consulta telefónica sobre números de abonado . | 404 |
| | C) Libre prestación y servicio universal | 405 |
| 3. | <i>Teléfonos públicos de pago y equipos terminales de acceso a Internet de banda ancha.</i> | 405 |
| 4. | <i>Accesibilidad de los usuarios finales con discapacidad al servicio telefónico desde una ubicación fija</i> | 407 |
| III. | SU JUSTIFICACIÓN | 407 |
| 1. | <i>Disponibilidad: garantía de prestaciones esenciales a todos los usuarios finales.</i> | 408 |
| | A) Elemento subjetivo: usuarios finales. | 408 |
| | B) Elemento objetivo: el servicio universal como garantía de mínimos (prestaciones esenciales). | 408 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 2. | <i>Calidad en el servicio</i> | 410 |
| 3. | <i>Precio asequible</i> | 410 |
| | A) Su delimitación en la normativa | 410 |
| | B) Los dos componentes del servicio universal: cohesión territorial y cohesión social | 411 |
| | a) Cohesión territorial: son posibles diferenciaciones geográficas, siempre que el acceso al servicio siga siendo «asequible». | 411 |
| | b) Cohesión social: las políticas tarifarias a favor de colectivos desfavorecidos son un capítulo más de la política social. | 412 |
| | C) Deberes del operador designado | 413 |
| | D) Competencia administrativa | 414 |
| IV. | IMPOSICIÓN DE OBLIGACIONES DE SERVICIO UNIVERSAL | 415 |
| | 1. <i>Apreciación de su necesidad</i> | 415 |
| | 2. <i>Empresas encargadas de su prestación</i> | 416 |
| | A) Principios generales | 416 |
| | B) Procedimiento | 418 |
| | a) Consulta pública | 418 |
| | b) Concurso público | 419 |
| | 3. <i>Prestación y control</i> | 420 |
| V. | FINANCIACIÓN. | 420 |
| | 1. <i>Principio de indemnidad: compensar la «carga injustificada» que puede representar la prestación del servicio</i> | 420 |
| | A) Determinación de la existencia de una «carga injustificada». | 420 |
| | B) Determinación del coste neto de prestación del servicio universal. | 422 |
| | a) Licitación pública | 422 |
| | b) Designación directa | 422 |
| | 2. <i>Sistemas de financiación</i> | 423 |
| | A) Competencia estatal para su determinación: alternativas admisibles | 423 |
| | B) Sistema español: Fondo de compensación | 424 |
| | a) Su configuración | 424 |
| | b) La financiación del servicio universal debería corresponder a la Administración o, alternativamente, a los usuarios. | 428 |
| VI. | OTRAS OBLIGACIONES DE SERVICIO PÚBLICO. | 429 |

C) Los elementos estructurales condicionantes

| | |
|--|------------|
| 10. Despliegue de redes e infraestructuras de telecomunicaciones e intereses generales | 433 |
| <i>María Nieves de la Serna Bilbao</i> | |
| I. EVOLUCIÓN DEL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES. DEL SERVICIO PÚBLICO AL SERVICIO DE INTERÉS GENERAL | 434 |
| 1. <i>Inicios de la liberalización del sector</i> | 434 |
| 2. <i>El sector de las telecomunicaciones como servicio de interés general</i> . . | 435 |
| A) La Ley 11/1998, de 24 de abril, General de Telecomunicaciones | 435 |
| B) La revisión del marco regulador en el ámbito comunitario . | 437 |
| C) La Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones | 439 |
| D) Los nuevos cambios que se avecinan. Las redes de nueva generación. | 441 |
| II. LAS REDES DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS Y LOS ELEMENTOS QUE LA INTEGRAN | 444 |
| 1. <i>Distinción entre una red y una infraestructura</i> | 444 |
| 2. <i>Las redes de comunicaciones electrónicas</i> | 444 |
| A) Definición | 444 |
| B) Elementos que integran una red. | 445 |
| C) Tramos de una red. | 447 |
| a) La red troncal | 447 |
| b) La red de acceso o bucle local. | 448 |
| c) El punto de terminación de Red y el equipo terminal . . | 449 |
| D) La neutralidad tecnológica. | 450 |
| E) Las infraestructuras. | 452 |
| III. LA EXPLOTACIÓN DE REDES DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS: CONCEPTO Y TIPOS | 454 |
| IV. LAS REDES DE TELECOMUNICACIONES PARA LA DEFENSA NACIONAL Y LA PROTECCIÓN CIVIL | 455 |
| V. LAS REDES DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS DISPONIBLES PARA EL PÚBLICO | 457 |
| 1. <i>Definición y características principales</i> | 457 |
| 2. <i>Los sujetos habilitados para explotar redes, los operadores</i> | 459 |
| 3. <i>El caso peculiar de la red telefónica pública</i> | 460 |
| 4. <i>El despliegue de las redes públicas</i> | 461 |
| A) Su importancia | 461 |
| B) Los instrumentos de planificación y las necesidades de redes públicas | 462 |
| a) Los órganos competentes para concretar las necesidades . | 462 |

| | | |
|------------|--|-----|
| b) | Los aspectos a valorar por la Administración General del Estado para elaborar el informe comprensivo de las necesidades de red pública | 463 |
| c) | La recepción del informe por los instrumentos de planeamiento | 465 |
| d) | Otros contenidos que deben concretar los instrumentos de planeamiento | 466 |
| 5. | <i>Los derechos de paso o de ocupación del dominio público y privado</i> | 468 |
| A) | Su reconocimiento por la LGTel | 468 |
| B) | Los derechos de paso y las telecomunicaciones como servicio de interés general. | 469 |
| C) | El derecho de paso sobre el dominio público | 471 |
| D) | El derecho de paso y la propiedad privada | 474 |
| E) | Normativa aplicable a la ocupación de dominio público y la propiedad privada | 476 |
| F) | Uso compartido y coubicación | 479 |
| G) | El uso del dominio público radioeléctrico | 481 |
| VI. | LA EXPLOTACIÓN DE REDES DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. | 484 |
| 1. | <i>Su régimen jurídico</i> | 484 |
| 2. | <i>Explotación de redes por las Administraciones públicas a cambio de una contraprestación</i> | 486 |
| 3. | <i>Explotación de redes por las Administraciones públicas de forma gratuita.</i> | 486 |
| 4. | <i>Explotación de redes por las Administraciones públicas en régimen de autoprestación</i> | 487 |
| VII. | LAS REDES DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS NO DISPONIBLES AL PÚBLICO | 488 |
| VIII. | LAS REDES DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS EN EL INTERIOR DE LAS EDIFICACIONES | 491 |
| 11. | El espectro radioeléctrico | 497 |
| | <i>Manuel Campos Sánchez-Bordona</i> | |
| I. | INTRODUCCIÓN. | 497 |
| II. | LA CONSIDERACIÓN DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO COMO BIEN DE DOMINIO PÚBLICO | 501 |
| III. | LA PLANIFICACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO RADIOELÉCTRICO | 503 |
| IV. | LA UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO RADIOELÉCTRICO | 507 |
| 1. | <i>Los usos común y especial</i> | 508 |
| 2. | <i>El uso privativo del dominio público radioeléctrico</i> | 509 |
| V. | LOS TÍTULOS HABILITANTES | 511 |
| 1. | <i>La afectación</i> | 511 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 2. | <i>La autorización</i> | 512 |
| 3. | <i>Las concesiones</i> | 512 |
| VI. | EL USO PRIVATIVO DEL DOMINIO PÚBLICO RADIOELÉCTRICO PARA FINES ESPECIALES. LOS RECURSOS ÓRBITA-ESPECTRO. | 516 |
| VII. | EL USO PRIVATIVO DEL DOMINIO PÚBLICO RADIOELÉCTRICO PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE RADIODIFUSIÓN SONORA Y TELEVISIÓN. | 519 |
| VIII. | EL MERCADO SECUNDARIO DEL ESPECTRO | 520 |

D) Análisis sectorial de la ordenación de las telecomunicaciones

| | | |
|------------|---|------------|
| 12. | La telefonía fija: evolución y situación actual. | 527 |
| | <i>M.^a Asunción Torres López</i> | |
| I. | INTRODUCCIÓN. | 527 |
| II. | LA TELEFONÍA FIJA EN ESPAÑA: EVOLUCIÓN HISTÓRICA | 528 |
| | 1. <i>Origen y desarrollo de la telefonía fija</i> | 528 |
| | 2. <i>La Constitución española y el Derecho Comunitario</i> | 533 |
| III. | TRES PERÍODOS DE REGULACIÓN Y SU APLICACIÓN A LA TELEFONÍA FIJA | 536 |
| | 1. <i>1987-1998. La Ley 31/1987, de 18 de diciembre, de Ordenación de las Telecomunicaciones (LOT).</i> | 536 |
| | A) El régimen jurídico de la telefonía fija y sus consecuencias | 536 |
| | B) La telefonía fija en la LOT 87 y la necesidad de una nueva regulación. | 539 |
| | 2. <i>1998-2003: la Ley General de Telecomunicaciones 11/1998, de 24 de abril (LGTel 98)</i> | 543 |
| | A) Principios generales de esta regulación | 543 |
| | B) Las Directivas de implantación de la competencia y su revisión. | 544 |
| | 3. <i>2003-2008. La vigente Ley General de Telecomunicaciones 32/2003, de 3 de noviembre (LGTel 03)</i> | 545 |
| | A) Determinación de los mercados de referencia y de los operadores con peso significativo en el mercado. | 546 |
| | a) El mercado minorista de servicios de tráfico telefónico disponibles al público prestados desde una ubicación fija. | 549 |
| | b) Mercado minorista de acceso a la red telefónica pública en una ubicación fija para clientes residenciales y no residenciales | 551 |
| | c) El mercado mayorista de originación de llamadas en la red telefónica pública facilitada en una ubicación fija. | 552 |
| | d) Mercados mayoristas de terminación de llamadas en las redes públicas individuales de cada operador de telefonía fija | 554 |

| | | |
|------------|---|------------|
| B) | Situación actual: Hacia un modelo regulador más flexible . . | 557 |
| a) | Revisión del marco jurídico a partir de 2007 ante el desarrollo tecnológico. | 557 |
| b) | Los retos de la telefonía fija tradicional y su sustitución por los servicios de voz por Internet | 558 |
| 13. | Características generales y régimen jurídico de la telefonía móvil: evolución y situación actual. | 561 |
| | <i>Matilde Carlón Ruiz</i> | |
| I. | CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS DE LA TELEFONÍA MÓVIL: LOS CONDICIONAMIENTOS DE SU RÉGIMEN JURÍDICO | 561 |
| II. | EVOLUCIÓN DE SU RÉGIMEN JURÍDICO: DESDE EL CONTRATO CON TELEFÓNICA A LA VIGENTE LGTel 03 | 565 |
| 1. | <i>La integración de la telefonía móvil analógica en el contrato con Telefónica: la prolongación del monopolio</i> | <i>565</i> |
| 2. | <i>Telefonía digital GSM-900 en el marco de la LOT de 1987: el RD 1486/1994, de 1 de julio, y la generación de un duopolio en un contexto de servicio público.</i> | <i>566</i> |
| 3. | <i>Telefonía digital DCS-1800 a las puertas de la plena liberalización. El RD 1252/1997, de 24 de julio: la entrada de un tercer concesionario . .</i> | <i>569</i> |
| 4. | <i>Telefonía UMTS de 3.ª generación en el marco de la LGTel 98: la concesión de cuatro licencias de tipo B2 con concesión demanial aneja . .</i> | <i>570</i> |
| 5. | <i>La irrupción de los Operadores Móviles Virtuales: OM CTE/601/2002</i> | <i>571</i> |
| III. | CLAVES DE SU VIGENTE RÉGIMEN JURÍDICO EN LA LGTel 03: LA APARENTEMENTE NÍTIDA SEPARACIÓN ENTRE LA AUTORIZACIÓN GENERAL PARA EL SERVICIO Y LA CONCESIÓN DE DOMINIO PÚBLICO RADIOELÉCTRICO | 573 |
| 1. | <i>Especialidades de la autorización para la prestación del servicio: interconexión/numeración/derechos de ocupación/servicio universal. La generalización de la imposición de obligaciones ex ante</i> | <i>575</i> |
| 2. | <i>La concesión para el uso privativo del espectro: su limitación y la consiguiente ampliación de las obligaciones del concesionario. Su contenido y posibles vicisitudes</i> | <i>580</i> |
| A) | Procedimiento de otorgamiento: su puesta en práctica a través de la Orden ITC/954/2005, para el otorgamiento de nuevas frecuencias para el servicio GSM-900. Las obligaciones de cobertura | 582 |
| B) | Contenido de la concesión: especial atención a las dificultades de despliegue de la red por razones de salud pública | 585 |
| C) | Vigencia, extinción y transmisión de la concesión. | 591 |
| IV. | COLOFÓN FINAL | 596 |

| | |
|--|-----|
| 14. Banda ancha | 599 |
| <i>Juan José Montero Pascual</i> | |
| I. LOS SERVICIOS DE BANDA ANCHA | 600 |
| 1. <i>Concepto</i> | 600 |
| 2. <i>Tecnologías</i> | 601 |
| 3. <i>Las redes de nueva generación</i> | 602 |
| II. LA INTRODUCCIÓN DE LA REGULACIÓN DE LA BANDA ANCHA | 604 |
| 1. <i>Introducción de la banda ancha: modelo de reventa (1999-2001)</i> | 605 |
| 2. <i>El primer ascenso en la cadena de valor: ADSL IP (2001-2003)</i> | 607 |
| A) La entrada al mercado de TESAÚ en 2001 | 607 |
| B) ADSL IP | 609 |
| 3. <i>El segundo ascenso en la cadena de valor: el definitivo arranque del acceso indirecto al bucle (2003-2005)</i> | 611 |
| A) Introducción de la oferta regulada de acceso indirecto regional (1999). | 611 |
| B) Incorporación a la OBA e intervención de la CMT (2001) | 612 |
| C) Ulteriores revisiones (a partir de 2002) | 614 |
| D) Impacto en el mercado. | 615 |
| 4. <i>El tercer ascenso en la cadena de valor: los problemas del acceso directo al bucle (a partir del 2005)</i> | 618 |
| A) La primera oferta de acceso directo al bucle en 2001. | 619 |
| B) El relanzamiento del acceso directo en 2002 y posteriores modificaciones | 622 |
| C) Los obstáculos operativos | 623 |
| D) Impacto del acceso directo en la evolución del mercado. | 624 |
| III. EL PRIMER ANÁLISIS DE LOS MERCADOS DE BANDA ANCHA EN EL NUEVO MARCO REGULATORIO (2006) | 626 |
| 1. <i>El nuevo marco</i> | 626 |
| 2. <i>El mercado de acceso desagregado al bucle</i> | 627 |
| 3. <i>El mercado mayorista de banda ancha</i> | 629 |
| 4. <i>El caso Wanadoo contra Telefónica</i> | 632 |
| IV. LA REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS MINORISTAS DE BANDA ANCHA | 633 |
| V. LA REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS MAYORISTAS DE BANDA ANCHA | 634 |
| VI. LA REGULACIÓN DEL MERCADO DE ACCESO AL POR MAYOR A INFRAESTRUCTURAS DE RED EN UNA UBICACIÓN FIJA | 637 |
| 1. <i>Valoración general</i> | 637 |
| 2. <i>Mercado de acceso al por mayor a infraestructura de red en ubicación fija</i> | 638 |
| A) Mercado de producto. | 638 |
| a) Bucles y subbucles metálicos | 639 |
| b) La fibra óptica | 639 |
| c) Infraestructuras civiles | 640 |

| | | |
|------|---|-----|
| d) | Redes de cable | 640 |
| B) | Mercado geográfico | 640 |
| 3. | <i>PSM en el mercado de acceso al por mayor a infraestructura de red en ubicación fija</i> | 640 |
| 4. | <i>Obligaciones en el mercado de acceso al por mayor a infraestructura de red en ubicación fija</i> | 641 |
| A) | Servicios mayoristas de acceso al bucle de abonado | 641 |
| a) | Atender las solicitudes razonables de acceso al bucle. | 641 |
| b) | Atender las solicitudes razonables de acceso al subbucle. | 642 |
| c) | Orientación del precio en función del coste. | 643 |
| d) | Separación contable. | 643 |
| e) | Transparencia. | 644 |
| f) | No discriminación | 645 |
| B) | Acceso a los recursos asociados de la infraestructura de obra civil de Telefónica | 646 |
| a) | Atender las solicitudes razonables de acceso | 647 |
| b) | Precios orientados en función de los costes | 647 |
| c) | Separación contable. | 648 |
| d) | Transparencia. | 648 |
| e) | No discriminación | 648 |
| VII. | LA REGULACIÓN DEL MERCADO DE ACCESO DE BANDA ANCHA AL POR MAYOR. | 648 |
| 1. | <i>Valoración general</i> | 648 |
| 2. | <i>Mercado de acceso de banda ancha al por mayor</i> | 649 |
| A) | El mercado de producto | 649 |
| B) | Mercado geográfico | 650 |
| 3. | <i>PSM en el mercado de acceso de banda ancha al por mayor.</i> | 650 |
| 4. | <i>Obligaciones en el mercado de acceso de banda ancha al por mayor</i> | 651 |
| A) | Ámbito de las obligaciones | 651 |
| a) | Segmentación geográfica | 651 |
| b) | Banda ultra-ancha. | 652 |
| B) | Obligación de atender las solicitudes razonables de acceso | 653 |
| a) | Contenido general | 653 |
| b) | Puntos de acceso | 654 |
| c) | Principio de replicabilidad | 654 |
| C) | Regulación de precios | 654 |
| a) | Precios orientados en función del coste. | 654 |
| b) | Replicabilidad y prohibición de precios anticompetitivos. | 655 |
| D) | Separación contable | 656 |
| E) | Transparencia | 656 |
| a) | Oferta de referencia | 656 |
| b) | Comunicación de condiciones mayoristas a la CMT | 656 |

| | |
|--|-----|
| c) Comunicación de condiciones minoristas a la CMT . . . | 657 |
| F) No discriminación | 657 |

TERCERA PARTE

CUESTIONES RELEVANTES DE LA ORDENACIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES

| | |
|--|------------|
| 15. Revisión del marco regulador de las telecomunicaciones. Nuevas redes y nuevos servicios. | 661 |
| <i>Tomás de la Quadra-Salcedo Fernández del Castillo</i> | |
| I. INTRODUCCIÓN | 661 |
| II. LA REVISIÓN DEL MARCO REGULADOR EN EL NIVEL COMUNITARIO | 665 |
| 1. <i>Los rasgos esenciales del modelo vigente de regulación de las redes y servicios de comunicaciones electrónicas</i> | 666 |
| 2. <i>Los puntos esenciales de la revisión que se propone del modelo vigente y sus razones</i> | 674 |
| 3. <i>La nueva política sobre el espectro</i> | 682 |
| A) Los títulos para utilizar el espectro radioeléctrico. | 683 |
| B) El comercio de derechos de uso del espectro | 685 |
| C) El principio de neutralidad respecto de las tecnologías y respecto de los servicios | 686 |
| D) La separación funcional de actividades y las demás soluciones que se proponen | 688 |
| E) La seguridad de las redes y la integridad en beneficio de los usuarios de las comunicaciones electrónicas. Protección de datos y de la intimidad | 692 |
| F) Otros aspectos. | 692 |
| III. LA RESPUESTA DE LA CMT A LOS NUEVOS PROBLEMAS QUE SUSCITAN LAS REDES DE NUEVA GENERACIÓN DESDE UN MARCO NORMATIVO TODAVÍA NO REFORMADO | 693 |
| 1. <i>Sobre el alcance y consecuencias de la introducción de las NGN y, más en concreto, de la red de acceso de nueva generación (NGA).</i> | 695 |
| 2. <i>Las cuestiones en juego y las líneas que la CMT había trazado antes de aprobar las resoluciones y propuestas de análisis de los mercados 4 y 5</i> | 700 |
| A) Medidas en relación con las redes de cobre | 703 |
| B) Medidas en relación con la fibra óptica | 703 |
| C) Régimen temporal de la transición hacia las redes de nueva generación | 705 |
| 3. <i>El peso en la regulación de las NGN de las decisiones previas del propio regulador</i> | 705 |
| 4. <i>Los nuevos servicios</i> | 709 |

| | |
|---|-----|
| IV. EL CONTENIDO DE LAS RESOLUCIONES QUE APRUEBAN LOS MERCADOS 4 y 5. | 710 |
| 1. <i>El contenido sustantivo de la regulación aprobado en lo que se refiere a las NGN</i> | 711 |
| A) La regulación del mercado 4.º | 712 |
| a) La desagregación del bucle de abonado sólo comprenderá el par de cobre y no alcanza a la FTTH. | 712 |
| b) La regulación del acceso a las infraestructuras civiles tanto en lo que se refiere a las existentes para redes troncales como en las redes de acceso. El acceso a la fibra oscura. | 713 |
| c) La regulación simétrica de las infraestructuras verticales o dentro de los edificios | 715 |
| d) La regulación del período transitorio | 716 |
| B) La regulación del mercado 5.º | 717 |
| 2. <i>Las discrepancias con la Comisión Europea y con la Comisión Nacional de la Competencia</i> | 718 |
| 3. <i>Consideraciones finales</i> | 720 |

16. Regulación y competencia en el sector de las telecomunicaciones 725

Luis Antonio Velasco San Pedro

| | |
|---|-----|
| I. EL MARCO REGULATORIO DE LAS TELECOMUNICACIONES | 725 |
| 1. <i>Vieja regulación, desregulación y neorregulación</i> | 725 |
| 2. <i>Funciones del marco regulatorio de las telecomunicaciones</i> | 728 |
| 3. <i>Disfunciones del marco regulatorio de las telecomunicaciones en relación con la defensa de la competencia</i> | 733 |
| A) Diversidad de autoridades y de objetivos | 733 |
| a) La concentración de empresas | 733 |
| b) El estrechamiento de márgenes (<i>margin squeeze</i>) | 734 |
| c) Deberes de conducta. La doctrina de las infraestructuras esenciales (<i>essential facilities</i>) | 736 |
| d) La problemática aplicación del <i>non bis in idem</i> | 737 |
| B) El llamado riesgo regulatorio. | 739 |
| C) La duración de las medidas regulatorias compensatorias de la falta de competencia | 739 |
| 4. <i>Recapitulación y alternativas</i> | 740 |
| II. LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA EN EL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES | 741 |
| 1. <i>Panorámica general</i> | 741 |
| 2. <i>Acuerdos restrictivos</i> | 743 |
| A) Aspectos generales | 743 |
| B) Aplicabilidad a las telecomunicaciones. | 747 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 3. | <i>Abuso de posición dominante</i> | 749 |
| A) | Aspectos generales | 749 |
| a) | La posición de dominio | 750 |
| b) | La explotación abusiva | 754 |
| B) | Aplicabilidad a las telecomunicaciones | 754 |
| 4. | <i>Concentración de empresas</i> | 756 |
| A) | Aspectos generales | 756 |
| B) | Aplicabilidad a las telecomunicaciones | 757 |
| 17. | Cambios de modelo y Derecho. El Derecho transitorio en la evolución de la ordenación de las telecomunicaciones | 759 |
| | <i>Rafael Gómez-Ferrer Rincón</i> | |
| I. | INTRODUCCIÓN | 759 |
| II. | EL RÉGIMEN DE MONOPOLIO EN LA TELEFONÍA VOCAL | 762 |
| 1. | <i>Punto de partida: el problema del monopolio natural y su solución en el sector de las telecomunicaciones</i> | 762 |
| 2. | <i>La Ley 31/1987, de 18 de diciembre, de Ordenación de las Telecomunicaciones, y el contrato del Estado con TELEFÓNICA de 26 de diciembre de 1991</i> | 765 |
| 3. | <i>La telefonía móvil</i> | 767 |
| 4. | <i>Las telecomunicaciones por satélite</i> | 773 |
| 5. | <i>Las telecomunicaciones por cable</i> | 775 |
| III. | EL TRÁNSITO DEL MONOPOLIO A LA COMPETENCIA LIMITADA EN LA TELEFONÍA VOCAL (1996-1998) | 780 |
| IV. | LA LIBERALIZACIÓN DEL SECTOR: LA LEY 11/1998, DE 24 DE ABRIL, GENERAL DE TELECOMUNICACIONES | 783 |
| 1. | <i>La Ley 11/1998, de 24 de abril, General de Telecomunicaciones, como Ley liberalizadora</i> | 783 |
| 2. | <i>Medidas de transición destinadas a regular su incidencia sobre la situación de los operadores históricos</i> | 785 |
| A) | Transformación de títulos | 785 |
| B) | Ausencia de plazos transitorios | 788 |
| C) | Ausencia de compensaciones | 789 |
| 3. | <i>Medidas de transición relativas al servicio universal</i> | 794 |
| 4. | <i>Medidas de transición relativas a la regulación destinada a conseguir una competencia efectiva en el mercado</i> | 795 |
| V. | LA LEY 32/2003, DE 3 DE NOVIEMBRE, GENERAL DE TELECOMUNICACIONES | 796 |
| 1. | <i>Planteamiento general</i> | 796 |
| 2. | <i>Medidas de transición destinadas a regular la incidencia de la Ley sobre las situaciones jurídicas existentes en el momento de su entrada en vigor</i> | 800 |

- 3. *Medidas de transición relativas al servicio universal* 802
- 4. *Medidas de transición relativas a la regulación destinada a conseguir una competencia efectiva en el mercado* 805
- 5. *Conclusión. La transición a la competencia como un proceso con un claro protagonista que todavía no ha concluido: las redes de acceso de nueva generación y la separación funcional como temas de inmediato futuro.* 807

18. Responsabilidad civil por incumplimiento de la normativa sectorial y de defensa de la competencia 811

Helmut Brokelmann
Mariarosaria Ganino

- I. INTRODUCCIÓN. 811
- II. RESPONSABILIDAD CIVIL POR INCUMPLIMIENTO DE LA REGULACIÓN SECTORIAL 813
 - 1. *Delimitación de las materias cuyo conocimiento corresponde a la CMT frente a las que corresponden a la jurisdicción ordinaria.* 814
 - 2. *Procedimientos paralelos ante la CMT y la jurisdicción ordinaria* 816
 - A) *Infracción regulatoria y responsabilidad contractual* 816
 - B) *Infracción regulatoria y responsabilidad extracontractual.* 818
 - C) *Posible prejudicialidad administrativa.* 819
 - 3. *¿Vinculación a los pronunciamientos de otra autoridad?* 822
- III. RESPONSABILIDAD CIVIL POR INFRACCIÓN DE LA NORMATIVA DE LA COMPETENCIA 825
 - 1. *Relación entre regulación sectorial y normativa de la competencia.* 826
 - 2. *Responsabilidad civil de daños por infracción de las normas de la competencia.* 829
 - 3. *Procedimientos paralelos ante las autoridades de competencia y la jurisdicción civil* 833

19. Publicidad y confidencialidad de la información relativa a los operadores de telecomunicaciones 841

José Vida Fernández

- I. LA RELEVANCIA DE LA INFORMACIÓN EN LA REGULACIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES. 842
- II. MODALIDADES DE OBTENCIÓN DE LA INFORMACIÓN RELATIVA A LOS OPERADORES DE TELECOMUNICACIONES 845
 - 1. *La obtención de información a través de su aportación voluntaria por parte de los operadores* 845
 - A) *Características de la aportación voluntaria de información* 845
 - B) *Identificación de algunos requisitos de aportación de información dirigidos a los operadores.* 846

| | | |
|------|--|-----|
| 2. | <i>La obtención de información a través de las obligaciones de suministro a requerimiento de las Autoridades Nacionales de Reglamentación . . .</i> | 847 |
| A) | Características de la obligación de suministro y de los requerimientos de información | 847 |
| B) | Las Autoridades Nacionales de Reglamentación como requerientes y los obligados al suministro de información | 849 |
| C) | Análisis de las obligaciones de suministro de información | 853 |
| D) | Aspectos materiales y formales del cumplimiento de la obligación de suministro de la información | 858 |
| E) | El incumplimiento de los requerimientos de información y de las obligaciones de suministro de información | 861 |
| 3. | <i>La obtención de información a través del ejercicio de la función de inspección</i> | 866 |
| A) | Identificación y atribución de la función de inspección | 866 |
| B) | Contenido de la función de inspección y la obligación de soportarla | 867 |
| III. | EL INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN RELATIVA A LOS OPERADORES ENTRE LAS AUTORIDADES PÚBLICAS COMPETENTES. | 868 |
| 1. | <i>El intercambio de información entre las Autoridades Nacionales de Reglamentación y la Comisión Europea</i> | 869 |
| 2. | <i>El intercambio de información entre las distintas Autoridades Nacionales de Reglamentación internas o de otros Estados miembros</i> | 871 |
| 3. | <i>El intercambio de información entre las Autoridades Nacionales de Reglamentación y las autoridades responsables de la defensa de la competencia</i> | 871 |
| IV. | DIFUSIÓN Y ACCESO DE LA INFORMACIÓN RELATIVA A LOS OPERADORES DE TELECOMUNICACIONES | 872 |
| 1. | <i>El significado de la puesta a disposición de terceros de la información relativa a los operadores a través de la difusión y del acceso</i> | 872 |
| 2. | <i>La difusión de la información relativa a los operadores</i> | 873 |
| A) | La difusión de la información por los propios operadores: el derecho a la información de los usuarios | 873 |
| B) | La difusión de la información por las Autoridades Nacionales de Reglamentación | 875 |
| 3. | <i>El acceso a la información relativa a los operadores.</i> | 875 |
| A) | Características del acceso. | 875 |
| B) | Medios comunes de acceso | 876 |
| C) | Medios específicos de acceso | 879 |
| D) | Acceso incidental a la información de los operadores. | 881 |
| V. | CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACIÓN RELATIVA A LOS OPERADORES OBTENIDA POR LAS AUTORIDADES NACIONALES DE REGLAMENTACIÓN | 882 |
| 1. | <i>Naturaleza y fundamento de la confidencialidad de la información relativa a los operadores</i> | 882 |

| | | |
|------------|---|-----|
| 2. | <i>La declaración de confidencialidad de la información relativa a los operadores</i> | 885 |
| | A) Elementos de la declaración de confidencialidad | 885 |
| | B) Procedimiento para la declaración de confidencialidad | 892 |
| 3. | <i>Efectos y garantías de la declaración de confidencialidad.</i> | 896 |
| | A) Efectos de la declaración de confidencialidad | 896 |
| | B) La modulación de los efectos de la declaración de confidencialidad | 897 |
| | C) Garantías de la confidencialidad de la información relativa a los operadores | 903 |
| 20. | La ordenación de las redes inalámbricas | 905 |
| | <i>Marcos M. Fernando Pablo</i> | |
| | I. INTRODUCCIÓN: LOS SISTEMAS DE ACCESO INALÁMBRICO (WAS) | 905 |
| | II. EL ACCESO FIJO DE BANDA ANCHA: LMDS | 909 |
| | III. ACCESO INALÁMBRICO PARA ÁREAS METROPOLITANAS (REDES INALÁMBRICAS DE ÁREA METROPOLITANA): WiMAX E HIPERMAN. LA TRASCENDENCIA DE LA POLÍTICA COMUNITARIA DE MAYOR FLEXIBILIDAD Y NEUTRALIDAD TECNOLÓGICA | 915 |
| | IV. REDES INALÁMBRICAS DE ÁREA LOCAL: WIFI | 923 |
| 21. | Gobierno local y comunicaciones electrónicas. Infraestructuras y servicios | 929 |
| | <i>Ramón García-Bragado Acín</i> <i>Jordi Cases i Pallares</i> | |
| | I. INTRODUCCIÓN | 929 |
| | II. EL DOMINIO PÚBLICO LOCAL Y LA ORDENACIÓN URBANÍSTICA COMO TÍTULOS HABILITANTES DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA LOCAL | 934 |
| | 1. <i>La gestión del dominio público local y el derecho a la ocupación</i> | 934 |
| | A) Principios generales y régimen jurídico | 934 |
| | B) Las Ordenanzas municipales. | 938 |
| | 2. <i>La ordenación urbanística de las redes de telecomunicaciones</i> | 942 |
| | A) Las infraestructuras de telecomunicaciones en los instrumentos de planeamiento urbanístico general. | 943 |
| | B) El planeamiento urbanístico especial | 945 |
| | III. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL COMO IMPULSOR DE REDES Y PRESTADOR DE SERVICIOS DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS | 948 |
| | 1. <i>Infraestructuras de banda ancha y municipios</i> | 951 |
| | 2. <i>Las experiencias de las redes inalámbricas de titularidad municipal</i> | 953 |

| | |
|---|-----|
| 22. Eficacia práctica de la regulación. Análisis jurídico de varios puntos clave | 957 |
| <i>Lionel D. Fernández García</i> | |
| I. LA FINALIDAD SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA REGULACIÓN DESDE UN PUNTO DE VISTA JURÍDICO | 958 |
| II. CRITERIOS PARA UN ANÁLISIS JURÍDICO DE LA EFICACIA PRÁCTICA DE LA REGULACIÓN | 961 |
| III. ASPECTOS CONCRETOS DE LA REGULACIÓN SELECCIONADOS PARA ANALIZAR SU EFICACIA | 963 |
| IV. ASPECTOS RELACIONADOS CON LAS BARRERAS DE ENTRADA SUBSISTENTES | 964 |
| 1. <i>Barreras derivadas de los efectos de la existencia (durante la época de monopolio) de derechos especiales en materia de derechos de paso e infraestructuras de obra civil</i> | 964 |
| A) Situación de las barreras de entrada en las redes de acceso | 965 |
| B) Situación de las barreras de entrada en las redes troncales o núcleo | 968 |
| 2. <i>Barreras derivadas de las dificultades de acceder al espectro radioeléctrico necesario para la prestación de determinados servicios de telecomunicaciones (impacto de los procedimientos de asignación y renovación de frecuencias)</i> | 969 |
| A) Barreras derivadas de la planificación. Frecuencias destinadas a usos militares y de seguridad. Frecuencias liberadas por cambios tecnológicos en otras aplicaciones (el llamado «dividendo digital») | 969 |
| B) Barreras derivadas de la vinculación de las bandas de frecuencia a un servicio o tecnología concreto y de la dificultad del cambio de uso del espectro | 970 |
| C) Barreras derivadas de las diferencias cuantitativas del espectro asignado a operadores que compiten en el mismo servicio | 973 |
| D) Eficacia de la regulación de acceso a las redes de radio (OMV) como remedio para equilibrar los efectos de la desigualdad en el acceso a las frecuencias radioeléctricas para prestar servicios de comunicaciones | 974 |
| V. ASPECTOS RELACIONADOS CON LA POSIBILIDAD DE MANTENIMIENTO DE LOS OPERADORES EN EL MERCADO: EFECTIVIDAD DEL CONTROL PREVENTIVO DE LAS PRÁCTICAS ANTICOMPETITIVAS | 976 |
| 1. <i>Efectividad del control de las prácticas anticompetitivas basadas en precios</i> | 976 |
| A) Control de los pinzamientos de márgenes | 976 |
| B) Problemas de la fijación de precios orientados a costes relacionados con el control de la contabilidad de costes | 978 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 2. | <i>Efectividad del control de las prácticas excluyentes no basadas en precios, en particular la degradación de la calidad del servicio mayorista</i> | 984 |
| A) | Relevancia de las dificultades operativas en servicios mayoristas regulados | 986 |
| B) | La garantía de calidad en los servicios mayoristas para empresas | 988 |
| VI. | CONCLUSIONES | 990 |
| | Bibliografía | 993 |